

专题报告系列
Special Report Series



PHBS 智库
北京大学汇丰商学院

新时期深港贸易合作现状 及未来纵深发展建议

2023年4月

摘要

2022年下半年以来，中国出口增速开始下滑，外贸压力较大。外贸依赖度较高的深圳和香港也面临重重挑战。2023年1-2月深圳出口同比仅增长0.4%，进口下降19.2%；香港整体出口同比下降25.4%，进口同比下降18.9%。在全球局势紧张、外需总体疲弱以及发达国家供应链排华的新形势下，推进深圳和香港贸易纵深合作，包括贸易基础设施、贸易新业态、贸易结算和监管等方面的共建共商共管，不仅有利于挖掘两地自身增长新动能，而且对稳定全国外贸形势意义重大。

北大汇丰智库和前海中英研究院联合发布本报告，从**贸易往来规模及产品结构、贸易基础设施共建、贸易新业态合作、贸易结算人民币使用情况以及贸易监管互联互通**等五个方面梳理深港合作的进展，据此提出全球贸易新形势下推进深港贸易合作纵深发展的四个建议：**一是强化深港口岸基础设施共建互联、数据共享、信息互认、规则衔接**，打造数字化、智能化的陆海空物流集散中转枢纽。**二是推进深港跨境电商全流程合作**，共建涵盖制造企业，外贸企业，电商平台，信息、物流、支付、营销等专业服务类企业的优质跨境电商生态圈。**三是携手稳固欧美亚市场**，重点开拓一带一路沿线及RCEP成员国市场，发挥外贸桥头堡作用，巩固中国在区域供应链中的核心地位。**四是化危为机，推动深港全球财富管理以及跨境贸易人民币结算再上新台阶。**

一、深港贸易合作进展

* 北大汇丰智库经济组、前海中英研究院（撰稿人：岑维、王若林）

成稿时间：2023年4月17日

联系人：程云（0755-26032270，chengyun@phbs.pku.edu.cn）

1. 贸易往来规模先升后降趋于稳定，贸易产品结构优化升级

2007-2013 年为贸易往来规模上升阶段。深港进出口贸易总额¹2007 年已达 5692 亿元，2008 年金融危机影响下有所下降，但 2010 年开始持续高速增长，到 2013 年已增长至 11584 亿元，三年平均增长率高达 25%。与此同时，深港进出口贸易额对深圳贸易总额和香港贸易总额的贡献也达到了峰值，分别为 34%和 19%。

深港之间贸易的繁荣得益于中国加入 WTO 后在全球供应链中参与度的提升。中国凭借强大的制造能力成为世界工厂，深圳制造业更是远近闻名，其规上制造业增加值占 GDP 的比重 2013 年为 38%²。以来料加工、进料加工为主的加工贸易成为深圳对外贸易的主要形式。而香港凭借其全球贸易及航运中心地位理所当然地成为深圳对外贸易的转口港，2013 年香港转口货值占其整体出口货值比例高达 98.5%。



图 1：深港往来贸易额及其占比

数据来源：wind，北大汇丰智库

2013-2017 年为贸易往来规模下降阶段。2013 年之后，深港进出口贸易额明显下降，到 2017 年已降至 6433 亿元，四年平均跌幅 14%；深港进出口贸易额对深圳贸易总额和香港贸易总额的贡献也持续下降，2017 年相比 2013 年降幅均在 10 个百分点左右。这一阶段深港进出口贸易额的下降主要与深圳贸易总体形势有关，深圳进出口总额在 2013-2016 年间三年平均跌幅约为 10%，二者走势高度一致。深

¹ 以深圳统计的对港出口和进口加总后按平均港元兑人民币汇率计算而得。

² 北大汇丰智库《深港制造业合作的两条路径和四项举措》。

圳进出口贸易出现大幅下滑，核心原因在于国内经济进入新常态后增长放缓以及深圳“腾笼换鸟”产业结构调整升级计划带来的阵痛。2008年金融危机之后各国都经历了较长的调整恢复期，外需相对疲弱，中国外贸增长速度比金融危机前明显放缓，2012年只有3%，2016年降至-0.9%。深圳作为外贸大市受影响程度相对较高。再加上在广东省“腾笼换鸟”产业转移计划¹指导下，深圳2010年出台《深圳市城市总体规划（2010-2020）》，明确城市产业结构“以电子信息产业为主导”，要求“逐步置换低端产业，为高端产业释放空间”。一些扩产需求得不到满足或者产品附加值低的企业相继迁出，如橡胶塑料制品、金属制品、纺织服装等行业内企业。据统计，2013-2016年间深圳每年迁移企业数量都在2000家以上。2016-2021年局部迁移的重点制造业企业60%以上迁往省外，以江苏居多。低附加值加工企业的迁出短期内对外贸影响较大。但长期来看有助于推动深港贸易结构的优化升级。2021年深圳对港出口产品中劳动密集型产品占比由回归当年的30.7%降至2.6%，高新技术产品由回归当年的11.6%提升至74.7%²。

2017年后为贸易往来规模平稳阶段。2017年后深港贸易往来进入相对平稳期，进出口贸易总额基本在6000亿元以上，2021年达到7220亿元。深圳和香港各自的贸易额稳步增长，导致深港进出口贸易额对深圳、香港贸易的贡献持续缓慢下降。2021年深港进出口贸易额占深圳进出口总额和香港进出口总额的比例分别为20.4%和8.5%。深港进出口贸易额对深圳和香港各自贸易总额贡献的下降则主要与深圳和香港贸易伙伴逐渐多元化有关，而这主要受益于中国自贸区改革创新。2008年金融危机过后，新一轮区域经济一体化掀起热潮，非关税壁垒的削减以及国际贸易新规则构建成为重点关注领域。由美国主导推进的跨太平洋伙伴关系协定（TPP）和跨大西洋贸易和投资伙伴关系协定（TTIP）分别于2010年和2013年正式发起，致力于推动区域贸易自由化。

¹ 广东省委书记汪洋在2008年5月29日以《中共广东省委、广东省人民政府关于推进产业转移和劳动力转移的决定》文件形式正式提出；2010年6月，广东省委政府出台《关于加快经济发展方式转变的若干意见》，提出要加快落后行业淘汰速度。2013年1月17日，中共中央政治局委员、广东省委书记胡春华表示，广东既要抓“腾笼换鸟”，又要推动“凤凰涅槃”，加快转型升级。

² 深圳商报采访深圳海关数据，<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1736969922673314135&wfr=spider&for=pc>



图 2：内地与香港往来贸易额及占比

数据来源：wind，北大汇丰智库

在此背景下，中国启动自贸区制度创新试点，从 2013 年起先后在上海、广东、天津、福建等设立自由贸易试验区，至 2020 年 9 月自贸区数量已达 21 个。自贸区的设立使得内地省市得以在更大程度上参与全球贸易，开拓更多贸易伙伴，同时也扩大了香港与内地省市的联系，改变了以往仅靠深圳作为世界窗口的局面。2014 年起深圳与美国、欧盟、东南亚的贸易占比提升；香港与内地省市的贸易往来也日益频繁，与内地贸易占其贸易总额的比例提升至 50% 以上。除此之外，深圳保税物流园区的发展、海陆空港基础设施的不断完善也在一定程度上助推了深圳贸易的多元化。保税物流园区使得“境内关外”得以实现，原先许多通过“香港一日游”实现出口退税、简单加工、修理修配的产品在保税区内就可以实现。海陆空港基础设施的完善使得深圳远洋运输及装卸能力提升，降低了对香港主要港口的依赖。深圳港集装箱吞吐量 2013 年首次超越香港，2022 年已超 3000 万标准箱，位居全球第四。深圳机场及港口货物吞吐量 2017-2021 年间分别提升了 35% 和 14%。

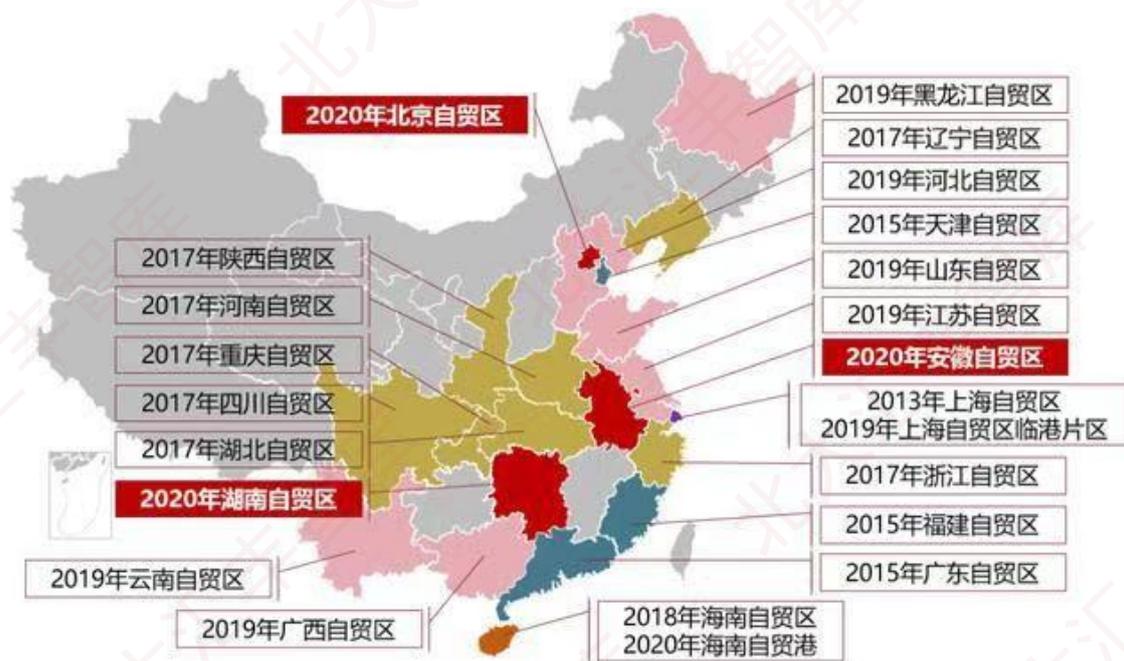


图 3：中国自贸区设立时间及数量

数据来源：头条，北大汇丰智库

2. 贸易基础设施建设全面铺开，共建共用及联通程度日益提升

截至目前，深港之间一级口岸共 15 个，包括 7 个公路口岸，1 个铁路口岸 1 个，6 个水运口岸，1 个航空口岸。深港口岸经济带建设已被列入国家、广东省、深圳市重要工作内容，2021 年 4 月，深圳市第七次党代会明确提出“高水平规划建设深港口岸经济带，形成空间统筹、结构优化、错位协同的口岸经济发展格局”。2022 年 7 月，香港特区立法会全票通过“共建深港口岸经济带”议案。该议案就促请香港特区政府采取积极措施对接深圳、合力发展口岸经济带提出了 6 项建议。2022 年 12 月，深圳发布《深圳市口岸建设“十四五”规划》。口岸基础设施的完善升级对于加速深港融合意义重大。

公路口岸方面，皇岗口岸于 2020 年 6 月开始重建，重建后定位为纯旅检口岸，24 小时通关；莲塘口岸于 2020 年 8 月正式开通，先行启用货检功能；深圳湾口岸于 2020 年 12 月正式实施货检 24 小时通关。深圳跨境货运“东进东出、西进西出”通关格局正逐渐形成。2021 年 2 月，经深港两地协商，正式调整皇岗和文锦渡口岸的货检功能，未来东部跨境货运车辆统一由莲塘口岸出入境，西部跨境货运车辆统一由深圳湾口岸出入境，中部的福田、皇岗、罗湖、文锦渡口岸主要发挥旅

检功能，以解决跨境货运与市内交通的矛盾，提高跨境运输效率。据深圳口岸办公室统计，2023年1月深圳口岸出入境车辆日均6200辆，虽然较2021年及以前有较大差距，但相对于2022年年初已成恢复态势。随着疫情影响逐渐消散以及莲塘口岸24小时通关的研究推进，未来深港口岸跨境人员、货物通关便利度将明显提升。

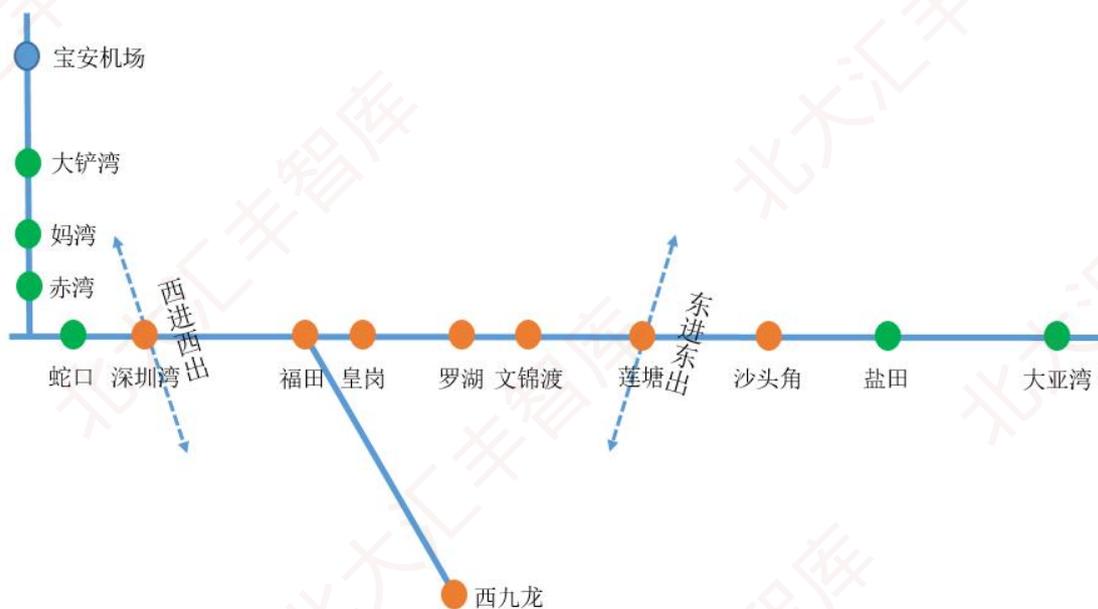


图 4：深港口岸分布
数据来源：北大汇丰智库

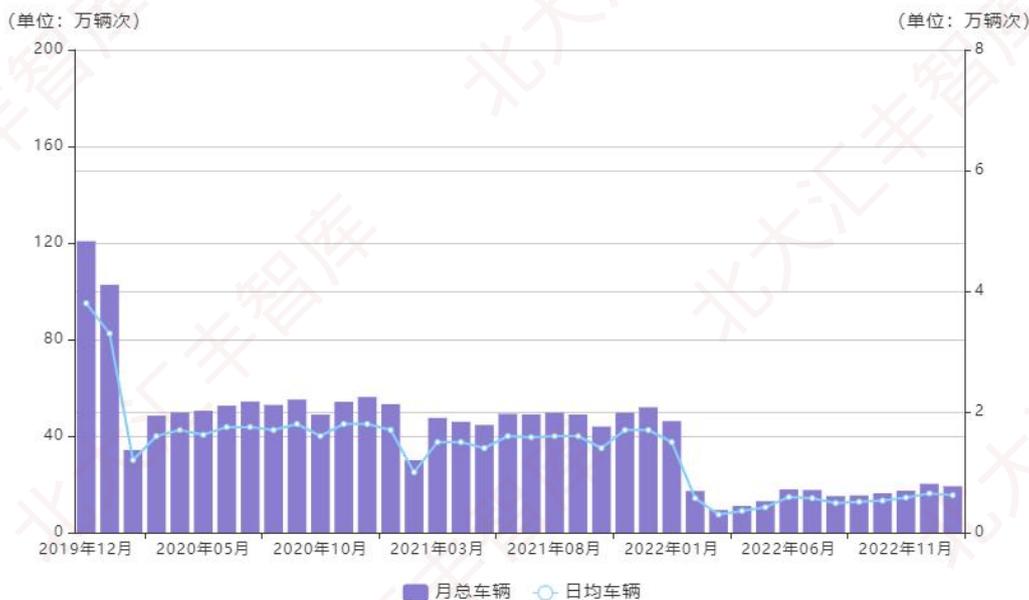


图 5：深圳口岸出入境车辆统计
数据来源：深圳市口岸办公室，北大汇丰智库

水运口岸方面，深圳现有大亚湾、盐田、蛇口、赤湾、妈湾、大铲湾等东、西共 6 个口岸，港口集装箱吞吐量不断提升，2022 年达到 3004 万标准箱，成为全球第 4 个年吞吐量突破 3000 万标箱的港口。即使在疫情期间，各海港口岸吞吐量仍保持增长，缓解了深港跨境公路运输因疫情防控受阻的压力。早在 2018 年《深圳市人民政府关于促进深圳港加快发展的若干意见》中深圳就提出“与香港港共建国际航运中心”的发展目标，开展“深港自贸通”试点，形成前海蛇口自贸片区与香港间的直通物流大通道；**探索建设深港组合港**，实现两地港口物流服务一体化。同时，进一步强化深圳港与粤港澳大湾区及周边港口的业务联系，逐步推进大湾区港口通关一体化。2020 年 11 月《深圳建设交通强国城市范例发展策略及近期行动计划》发布，表示将大力推动组合港通关模式，建设“高水平国际中转贸易港”。2021 年 9 月《全面深化前海深港现代化服务业合作区改革开放方案》进一步强调“联动建设国际贸易组合港，实施陆海空多式联运、枢纽联动”。截至 2022 年 11 月，深圳港已与东莞、惠州、佛山、中山、珠海、肇庆、云浮、广州、清远等 9 个地市累计开通了 26 个组合港点位。“粤港澳大湾区组合港”项目已覆盖大湾区近 90% 城市，进出口吞吐量超过 29 万标箱。大湾区港口的互联互通对于湾区城市外贸降本提效以及深圳、香港国际航运中心地位的提升都将发挥重要作用。

铁路口岸方面，深港现有西九龙口岸，经广深港高铁与福田、深圳北、广州南相连。2022 年 12 月香港《跨越 2030 年的铁路及主要干道策略性研究》面向公众开展咨询活动。根据该方案，**港深西部铁路**（洪水桥至前海）将打通，洪水桥站透过现有和规划中的铁路项目可延伸至香港其他地区。此举意味着深港西部走廊跨界交通网络将进一步贯通，**向北**延伸至深圳宝安国际机场，覆盖整个“100 公里黄金内湾”，未来随着深中通道建成将**向西**延展至珠江西口岸的广州南沙、中山、珠海、澳门；**向南**延伸至香港国际机场与维港都会区，**向东**联通北部都会区。深港乃至整个粤港澳大湾区的联通程度将提升至新高度，这对于湾区内、“一带一路”沿线以及全球的货物流通和贸易往来的影响都是巨大的。香港物流及运输局表示将在 2023 年四季度构建香港未来主要运输基建发展蓝图，并适时推展所需要的运输基建项目。



图 6：扩区后的前海及深中通道
数据来源：楼盘网，北大汇丰智库



图 7：香港《跨越 2030 年的铁路及主要干道策略性研究》线路规划图
数据来源：香港运输及物流局，北大汇丰智库

机场口岸方面，2020年7月《民航局关于支持粤港澳大湾区民航协同发展的实施意见》提出到2025年要基本建成粤港澳大湾区世界级机场群，构建以香港、广州、深圳国际航空枢纽多核驱动，澳门、珠海等机场多点联动的区域协调发展新格局。在此指导下，深圳机场基础设施建设加快进程。2022年2月，《深圳市综合交通“十四五”规划》提出，将加快启动机场北货运区、东北货运区的规划建设，提升机场货运能力，扩容升级邮政快递航空基础设施，打造跨境快邮集散中心。2022年深圳机场货邮吞吐量已达到151万吨。2023年2月，深圳机场货运通航城市增加至57个，其中国际及地区货运通航城市达到35个。在香港机场国际货运枢纽龙头带动作用下，深圳机场货运枢纽功能将不断加强，深港合作拓展国际航线的模式有望进一步深化，从而推进大湾区航空物流高端化发展。



图 8：深圳机场国际货运网络

数据来源：深圳机场，北大汇丰智库

3. 贸易新业态合作加速发展，跨境电商迎来重要机遇期

2013年中国启动跨境电商城市试点政策，深圳名列其中；2015年中国启动跨境电子商务综合试验区，深圳于2016年初作为第二批试验区入选。内地跨境电商的发展也使香港嗅到了商机。2015年7月，由AME爱琪荟集团牵头，超过五十位出色企业家组成的“天使尊尚会”在香港启动，走上以跨境电商连接中外的商业模式，通过跨境电商大力拓展内地市场。2016年4月，AME爱琪荟集团主办了“第

一届互联网+高峰论坛”，香港电商联合会、广东省电子商务协会都参与其中，共商跨境电商发展蓝图。疫情的爆发和持续使得线下消费受阻，再加上海外生产受疫情影响拖累明显，以大数据、云计算、人工智能、区块链等数字技术加持的跨境电商迎来重要发展机遇期，各级政府和各类企业相继加快布局。



图 9：深港跨境电商领域合作历程

数据来源：北大汇丰智库

2020年10月，深圳发布《关于推动电子商务加快发展的若干措施》，提出要完善跨境电商通关节点、创新跨境电商监管和服务、降低跨境电商企业仓储成本，充分发挥跨境电商作为外贸发展新引擎的作用。2022年，深圳先后制定出台《深圳市推动跨境电子商务高质量发展行动方案（2022-2025）》《深圳市2022年冲刺跨境电商发展目标工作措施》以及《深圳市国际化网络直播电商服务平台建设工作方案》《深圳市海外仓公共信息服务平台建设方案》《深圳市跨境电商零售出口企业阳光化申报试点工作方案》，努力构建“1+1+3+N”的跨境电商政策体系¹。当年12月18日，深圳启动跨境贸易大数据平台及六大集聚区²（跨境电商集聚

¹ 深圳特区报，“跨境电商规模质量‘双一流’”，2021年1月28日。

² 跨境贸易大数据平台依托国际贸易“单一窗口”，建立海关、税务、外汇、海事、边检、市监、交通、口岸

区为其中之一），构建跨境贸易联盟区块链网络，培育跨境电商完整产业链和生态圈。

据深圳市商务局统计，**2022 年深圳跨境电商进出口规模预计超 1800 亿元，同比增长 1300 亿元，占全市进出口贸易总额的 4.9%，占全国跨境电商进出口贸易的 8.5%，继续领先其他城市。**2022 年商务部发布的“2021 年跨境电子商务综合试验区建设评估”结果显示，中国（深圳）跨境电子商务综合试验区综合排名位列第一档。深圳企业占亚马逊中国卖家比重在 30%以上，远高于国内其他城市。深圳海外仓的规模迅猛增长，2022 年全市 4 家企业 7 个海外仓被省商务厅评选为第三批省级公共海外仓，全省 22 个省级公共海外仓中 18 个由深圳企业建设运营。

内地支持跨境电商的政策以及跨境电商的迅速发展为香港带来巨大的商机。一方面香港毗邻内地，大部分商品可以免税进口，成为跨境电商零售进口商品进入内地前仓储的理想地点；再加上海外仓等新业态的发展，许多广东企业选择在**香港建立海外仓，作为进口集货和出口发货的集结地。**另一方面香港是全球的金融、品牌及授权中心，内地尤其是广东跨境电商企业倾向于选择香港作为品牌及资金管理中心。香港跨境电子商务也迎来蓬勃发展，许多**香港零售业开始加大对跨境电商 B2B 以及实体店在大陆的投入**，相关的合作交流也不断深化。

2019 年 9 月、2020 年 10 月，香港贸易发展局经贸研究团队先后访问广东省南方电子商务创新中心与天猫国际团队，了解内地跨境电商发展情况，探讨双方合作机会。**2022 年 7 月**，深圳市商务局联合香港投资推广署举办 2022 中国（深圳、香港）—加拿大（多伦多）跨境电商发展交流会，以推动深圳、香港和多伦多三地跨境电商领域相关企业和机构间加强合作，助力电商企业积极拓展北美市场。**2022 年 10 月**，中国（深圳、香港）—俄罗斯（莫斯科）跨境电商发展交流会举办，立足“一带一路”建设，积极探索深圳、香港与俄罗斯之间的互联互通、互促发展的新模式。**2022 年 12 月**，深港澳三地首次联合举办粤港澳服务贸易展览会暨中

等部门的数据共享及交叉验证机制，同时链接进出口企业、机场、港口等跨境贸易重要参与方，报关行、船代、理货等供应链服务商，以及银行、保险等金融机构，共同构建跨境贸易联盟区块链网络，面向企业、地方政府、监管单位提供跨境贸易大数据服务，推动形成跨境贸易服务生态系统。跨境电商集聚区将在现有基础上加大跨境电商企业招商引资力度，加强跨境电商政策措施配套，推动跨境电商上下游企业集聚前海，培育跨境电商完整产业链和生态圈。

国（深圳）跨境电商展览会。2023年2月，内地第三方支付中心易宝支付与香港特区政府投资推广署开展研讨会，易宝支付表示将进一步深入探索支付场景，拓展跨境电商新业态和 Web3 新领域。

4. 贸易结算便利化程度提升，人民币连续三年成为深港间第一大跨境结算货币



图 10：全国跨境贸易人民币结算发展历程

数据来源：北大汇丰智库

2008年金融危机后，美元、欧元等主要国际结算货币汇率大幅波动，再加上结算环节过多、流程复杂，以人民币作为贸易结算货币的重要性日益显现。2009年，内地启动跨境贸易人民币结算试点，包括深圳在内的5个城市可以与香港开展跨境贸易人民币结算。2010年，中国人民银行与香港金管局签署人民币业务清算协议，取消香港银行对金融机构开设人民币账户与提供各类服务的限制，极大地刺激了香港与内地之间的跨境人民币贸易。当年香港与内地跨境人民币贸易结算额达到3692亿元，其中广东占比超过40%。2011年，跨境贸易人民币结算境内地域范围扩大至全国，境外地域范围扩展至全球。随后，人民银行牵头发布一系列政策，对跨境贸易人民币结算给予更多鼓励支持。中国人民银行统计显示，2010

—2022年，跨境贸易人民币结算规模从5063亿元快速上升至10.51万亿元，增长近20倍。同期，跨境直接投资人民币结算规模从280亿元上升至6.76万亿元，增长近240倍。

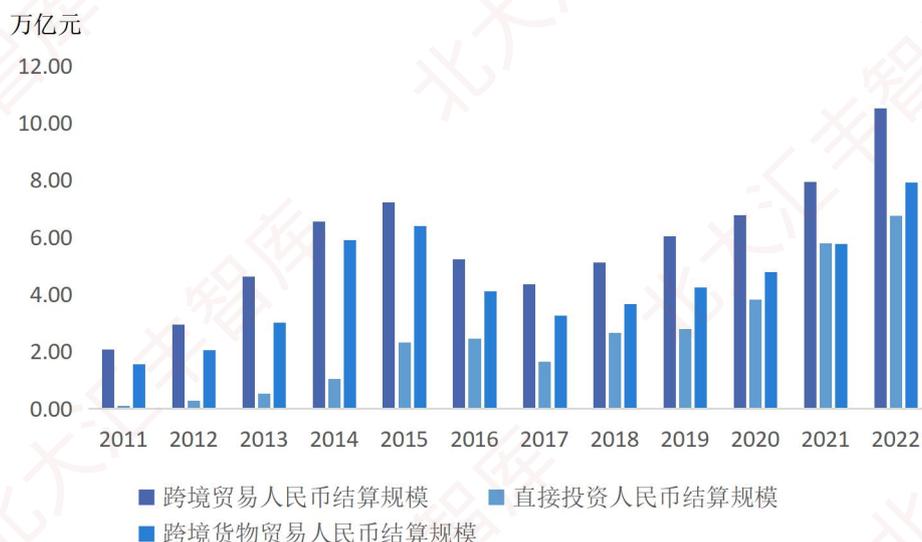


图 11：全国跨境贸易人民币结算规模

数据来源：中国人民银行，北大汇丰智库

在央行统一指导下，深圳也推出一系列促进跨境贸易人民币结算相关政策，与香港的合作也不断深化。早在1998年，香港就与深圳开启了单向港元支票联合结算；2002年，港元RTGS¹系统与深圳联网；2017年，香港至广东省的人民币跨境电子账单服务启动，深港人民币跨境电子账单服务实现双向流通。2018年10月，香港金管局推动成立“贸易联动”，与中国人民银行辖下的贸易金融区块链平台连接，服务于进出口商的跨境贸易融资。2019年11月，人民银行深圳市中心支行按照总行统一部署，在广东自贸区前海蛇口片区率先开展更高水平贸易投资人民币结算便利化试点，并于2020年6月复制推广至深圳全市。此举大幅提高诚信企业开展跨境人民币业务的便利性，平均每笔业务用时由30-40分钟缩短至10分钟。2021年2月，香港金管局、泰国中央银行、阿联酋中央银行及中国人民银行数字货币研究所宣布联合发起多边央行数字“货币桥”研究项目，探索央行数字货币在跨境支付中的应用。2022年10月，香港金管局公布“货币桥”实行成果，来自

¹ 香港的即时支付结算系统（Real Time Gross Settlement: RTGS），可进行港元、美元、欧元及人民币的银行同业资金转拨。这些支付系统由香港银行同业结算有限公司运作，提供各种银行同业结算及交收服务。

四地的 20 家商业银行基于“货币桥”平台为其客户完成以跨境贸易为主的多场景支付结算业务。在此次试点测试中，中国内地 5 家试点银行在深圳的分支机构均组织各自企业客户参与到首批试点测试工作中。据悉，在中国内地参与此次试点测试的所有交易中，来自深圳地区企业的交易量占比达三分之一，成为业务场景最丰富、交易发生量最多的地区。



图 12：深港人民币支付结算合作历程

数据来源：香港金管局，北大汇丰智库

2023 年 2 月，人民银行等四部门和广东省人民政府联合印发《关于金融支持前海深港现代服务业合作区全面深化改革开放的意见》，围绕提升深港金融合作水平，提出全面提升跨境贸易投资便利化水平，实施更便利的货物贸易资金结算措施，探索跨境支付清算新机制。中国人民银行深圳市中心支行数据显示，2022 年，深圳市人民币跨境收付规模达 3.2 万亿元，同比增长 4.8%，收付规模稳居全国第三。深圳与香港间人民币跨境收付额达 2.6 万亿元，占同口径本外币跨境收

付额的 51.3%，人民币连续三年成为深港间第一大跨境结算货币。香港金管局数据显示，2022 年香港结算所人民币结算量达 384.3 万亿元；人民币 RTGS 系统平均每日交易额创出 1.5 万亿元的历史新高。

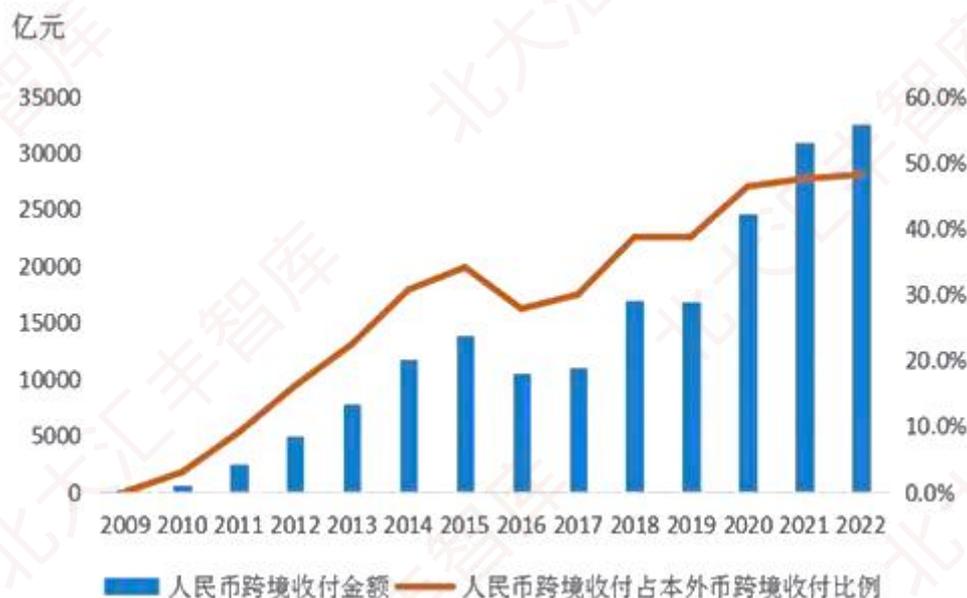


图 13: 深圳人民币跨境收付金额

数据来源: 中国人民银行深圳市中心支行, 北大汇丰智库



图 14: 香港结算所人民币结算量

注: 期内总数由香港银行同业结算有限公司提供。除了某些电子结算系统项目以外, 这些数字只计算收款或付款一方的成交量

数据来源: 香港金管局, 北大汇丰智库

除规模扩大之外，跨境贸易人民币结算的支付场景也不断延伸，从个人支付到一般贸易往来支付再到大宗商品计价支付。2022年7月5日，大宗商品交易平台前海联合交易中心首笔跨境人民币业务成功落地。该笔业务依托人民币跨境支付系统（CIPS）标准收发器完成跨境人民币资金清算，资金当日到账。2023年2月23日，中国人民银行、银保监会、证监会、外汇局、广东省人民政府联合发布《金融支持横琴粤澳深度合作区和前海深港现代服务业合作区建设意见》，支持香港交易所前海联合交易中心开展大宗商品跨境现货交易人民币计价结算业务。依法合规拓展香港交易所前海联合交易中心的业务及功能，有序丰富交易品种，增强大宗商品定价能力。

5. 贸易监管模式不断创新，数据互联、单证互认、监管互助带动通关效率提升

一是简化深港进出境监管手续。2020年10月起，《深圳经济特区前海蛇口自由贸易试验区条例》开始施行，推行数字化海关监管，简化货物进出境监管手续，推行海关特殊监管区域货物便利通关模式。2022年9月，《海关总署支持前海深港现代服务业合作区全面深化改革开放若干措施》发布。在规则衔接方面，提出试点深港“一单两报”，简化企业申报手续。

二是推进深港监管规则和检测标准衔接。2021年9月，《全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放方案》新闻发布会上，深圳海关提出推进检验检疫规则衔接和标准互认，加强深港两地海关信息互通、执法互助、结果互认，推动实现深港跨境贸易便利畅通。2022年9月，《海关总署支持前海深港现代服务业合作区全面深化改革开放若干措施》中提出支持与香港特区政府共商共建工作沟通机制，推进两地检验监管规则和检测标准衔接，试点“一次检测、一次认证、一体通行”；率先试点自港进口的部分法检商品检验结果采信，试点深港酒类“两地一检”模式等。

三是推进深港间企业作业与海关通关的高效协同，降低企业成本，提高通关效率。2018年，深圳海关推出“前海离港空运服务中心”，打造广深港“航空货

运登机口”，以航空货运一体化为目标，叠加中转分拨集拼、“全球中心仓”、口岸非侵入式查验等措施，使企业在海关特殊监管区域内即可打包完成一系列进出口服务功能，送抵香港、深圳、广州三大机场后直接“登机”出境，形成以前海为中心的“全球揽货—前海集聚—机场直飞”进出口贸易生态圈。这一模式为企业节省约30%的物流成本，截至2023年2月，已有918.07亿元货物在前海离港空运服务中心集拼分拨。2020年，由深圳海关倡导的“粤港澳大湾区组合港”项目正式启动，旨在把珠江东西两岸的深圳、广州、香港三个国际枢纽港口以及内河航运港口打通，通过优化海关监管流程、共享港口代码、依托区块链和物联网等技术开展全程监管，实现货物在各港口间一次报关一次放行，为企业提高通关效率、降低通关成本。据深圳海关统计，该模式每年可为企业节省2400万元报关成本，为班轮公司减少用箱成本超4500万元。同时，货物平均堆存期由5-7天缩短至2天以内。2023年两会期间，深港代表提议打造“深圳盐田-香港葵青”组合港，进一步丰富湾区组合港项目实践，实现国际航运枢纽互联互通，推动大湾区世界级港口群的加速成形。2022年以来，深圳海关陆续在海、空港口推出“海空港畅流计划”系列改革，建立“前置理货区”，通过“提前报关、智能分流、顺势查验、嵌入监管”，压缩货物在港区停留时间，实现海空港企业作业和海关通关监管的高效协同，全面优化海关监管模式。改革落地后，海关查验整体耗时缩短95%，货物周转效能提升45%，出口货物库内停留时间缩短30%，释放场站空间1600平方米。

二、全球贸易新形势下推进深港贸易合作纵深发展的相关建议

2018年是中国外贸出口一个重要的分水岭，在此之前，中国外贸出口年均增速在8.6%左右，2018年当年降至7.1%，随着中美关税实施范围和税率进一步提升，2019年中国出口增速进一步收窄至5%。2020-2022年疫情期间，中国由于疫情防控有力，外贸出口逆势增长。但自2022年下半年以来，中国出口增速开始下滑，12月人民币出口金额当月同比增速降至-0.5%，较年初的20.8%下降了21.3个百分点。一方面俄乌冲突愈演愈烈加剧了全球紧张局势，另一方面欧美主要国家为抑制通胀高企采取的加息政策导致需求收缩，全球经济衰退风险下外需持续疲弱。

再加上欧美国家供应链排华限华的一系列举措，中国外贸压力空前。主要外贸城市深圳和香港也面临重重挑战。2023年1-2月深圳出口同比仅增长0.4%，进口下降19.2%；香港整体出口同比下降25.4%，进口同比下降18.9%。在此背景下，推进深圳和香港贸易纵深合作，不仅有利于挖掘两地自身增长新动能，而且对稳定全国外贸形势意义重大。本文认为可从以下四个方面着手：

1. 强化深港口岸基础设施共建互联互通

强化深港口岸基础设施共建互联、数据共享、信息互认、规则衔接，打造数字化、智能化的陆海空物流集散中转枢纽。按照《国家“十四五”口岸发展规划》、深圳“高水平规划建设深港口岸经济带”和香港“共建深港口岸经济带”的指示，全力实施深港陆海空口岸改造升级、规划新增、功能调整和数字化转型。一是**联合推进皇岗口岸和沙头角口岸重建、罗湖口岸和文锦渡口岸改造升级**。皇岗口岸按照“一地两检”模式妥善安排深港联合办公相关场地布局与管理协调方案，沙头角口岸按照“通关+旅游+消费+交通枢纽”四大功能定位预留好对接深港两岸现有及规划中的特色旅游区、大型商圈、轨道交通的空间，灵活安排通关能力。罗湖口岸和文锦渡口岸按照“纯旅检”功能定位全面升级口岸环境、设施和通关模式，加快口岸周边片区改造，依托释放的土地空间打造深港专业服务业跨境经营区、人才集聚区和都市核心商圈。二是**共同商议新增口岸和跨境直升机航点布局，满足当前及未来深港人员旅游及商务便捷出行需求**。2023年2月，深港直升机跨境飞行复航，预计未来还将开辟多条航线，方便两地人员、物资及经贸往来。三是**整合深港乃至大湾区陆海空港资源，实现错位布局、功能互补**。做好陆路口岸“东进东出、西进西出”货运格局形成后深圳湾口岸及莲塘口岸附近深港货运能力的支持保障工作，重点推进港深西部铁路深港共商共建。试点“深圳盐田-香港葵青”组合港，推广粤港澳大湾区组合港项目“一次报关、一次查验、一次放行”的湾区一港通模式，加快深圳和香港以及湾区港口间要素流通、规则衔接和服务一体化，形成良性竞合，扩大发展能级。以粤港澳大湾区机场群前海服务中心为依托，整合广、深、港、澳机场空运资源，打造“全国揽货—前海集拼—机场直

飞”的进出口贸易生态圈，构建世界级航空物流集散中转枢纽，带动深、港乃至全国高附加值货物贸易发展。四是升级深港口岸信息化设备、搭建智慧云平台、跟踪陆海空物流大数据、实时共享货物状态和通关进度，推动贸易便利化。

2. 推进深港跨境电商全流程合作

推进深港跨境电商全流程合作，共建涵盖制造企业，外贸企业，电商平台，信息、物流、支付、营销等专业服务类企业的优质跨境电商生态圈。根据《深圳市关于推动电子商务加快发展的若干措施》和《深圳市推动跨境电子商务高质量发展行动方案（2022-2025）》部署，深圳将在发展大型电子商务平台、推广电子商务应用、创新电子商务监管服务等方面持续深耕，香港可主动对接，与深圳开展跨境电商全流程合作。具体而言，一是在培育发展大型跨境电商平台方面，发挥香港“集资中心”和“全球买全球卖”交易中心优势，联合深圳大力培育本土综合类、垂直类跨境电商平台；发挥香港“总部经济”优势，积极引进国际性大型综合电商平台在深、港两地设立总部或供应链管理中心，如东南亚大型电商平台 Shopee 在深圳、香港均设立办公室，作为国货出海东南亚的重要通道。二是在推广跨境电子商务应用方面，支持深港两地制造业企业、外贸企业和批发零售企业开展跨境电商业务，通过接入第三方平台或者建设独立站等方式直接面向海外市场；依托深圳互联网信息技术和交通物流优势、香港品牌营销和知识产权法律体系优势，加快各类信息技术、物流服务、跨境支付、营销推广、售后服务、财税合规、知识产权、人才培养等专业服务企业在跨境电商产业园区聚集，为跨境电商企业提供专业 SaaS¹服务，形成完整的跨境电商产业生态圈；联合推进跨境电商海外仓在主要市场的建设运营，提高外贸物流效率及退换货售后服务质量，形成跨境电商一般进出口（代码：9610，下同）、B2B 出口（9710）、出口海外仓（9810）和网购保税进口（1210）等多项业务类型齐头并进的良好局面。三是在创新跨境电子商务监管服务方面，加强深港两地跨境电商企业信息共享，对诚信和优质企业简化进出口认证报关手续，提升通关便利度；发挥深港金融优势，支持银行等各类金融机构拓展多元化跨境电商贸易融资方式，如运费、存货、仓单、订单融

¹ Software as a Service，软件运营服务。

资等，满足企业个性化信贷需求；支持更多符合条件银行为跨境电商企业提供高效、低成本的跨境资金结算服务；依托深港高校资源和职业教育资源¹加强跨境电商专业人才和紧缺人才引进与培育；联合举办国际跨境电商交流会和展览会，助力企业拓展海外市场。

3. 携手稳固欧美亚市场，重点开拓一带一路沿线及 RCEP 成员国市场

携手稳固欧美亚市场，重点开拓一带一路沿线及 RCEP 成员国市场，发挥外贸桥头堡作用，巩固中国在区域供应链中的核心地位。在深圳和香港的贸易伙伴中，欧盟各国、美国、韩国、日本、台湾等长期以来都占据重要的份额，与东南亚各国的贸易往来则在近年来明显提升。尽管欧美国家近年来对中国采取了较为严格的外贸限制措施，但在短期内完全脱钩是不现实的。因此对深港而言，一方面要继续稳固欧美亚市场，另一方面要把开拓一带一路沿线及 RCEP 成员国市场作为重中之重，把握东南亚经济起飞契机，巩固中国在区域供应链中的核心地位。具体而言，一是**主动顺应全球产业链转移趋势**，将部分资金密集型或劳动密集型的加工组装环节转移至一带一路沿线国家，深港则保留关键零部件制造生产、技术研发、供应链管理、品牌营销、售后服务等核心环节，强化供应链联系紧密度，从而事实上增加深港与一带一路沿线国家的货物贸易和服务贸易往来规模。二是**充分发挥深圳 RCEP 服务中心作用**，帮助深港企业尽快熟悉 RCEP 成员国间关税减让、原产地累计规则以及贸易投资便利措施，助力深港优势产业、优势产品和服务对外输出，包括金融科技产品和服务、电信技术标准和服务、专业服务等。可鼓励深港企业联合投资成员国，通过在成员国当地设立的工厂、企业、办事处等扩大该成员国与深港的贸易往来。三是**利用深港四通八达的陆海空物流网络和数字化、智能化港口设施**，大力发展面向 RCEP 成员国的中转集拼分拨业务，支持深港供应链服务企业承接跨国公司国际分拨中心业务，提高深圳和香港中转港地位。四是**联合深圳市商务局、香港投资推广署和相关行业协会**，共同举办面向 RCEP 成员国

¹ 2023 年 3 月 17 日，深圳职业技术学院和香港职业训练局合作共建的粤港澳大湾区特色职业教育园区开园。

和一带一路沿线国家的进出口贸易博览会、重点产业高端论坛和行业交流会，挖掘潜在合作机会。

4. 化危为机，推动深港全球财富管理以及跨境贸易人民币结算更上新台阶

硅谷银行破产引发的银行业危机、瑞信银行债券被瑞士政府注销引发的信用崩塌加剧了全球对欧美财富安全的质疑以及资金避险情绪的上升，人民币资产和中国金融体系受到更多国家和资金关注。《环球时报》采访中资银行和证券公司多名香港金融业人士表示，近期香港银行的非本地居民开户的需求增长明显¹。人民币使用范围持续扩大，俄罗斯外汇储备中人民币占比超过欧元，巴西与中国达成双边本币结算协议，沙特国家银行与中国进出口银行落成首笔人民币贷款合作，法国道达尔能源与中国海油完成首单人民币结算进口 LNG（液化天然气）交易。未来中国对全球财富吸引力的增加以及跨境人民币结算规模和场景的扩大是大势所趋，深圳和香港必然要抢抓机遇，推动其全球财富管理业务和跨境人民币结算支付业务更上新台阶。一是完善境外资金开户便利度、丰富金融产品池、提高财富管理专业性，为迎接资金流入做好充足准备；在此过程中需注意深港错位竞争和互补合作，同时吸取欧美银行破产教训，做足风险控制防止恶意挤兑。二是适时推动扩大多边央行数字“货币桥”参与试点国家和银行，提高人民币在国际贸易结算、跨境电商、供应链金融、财富管理等多个应用场景的使用频次。

【声明】 本文版权为北大汇丰智库所有

¹ 近日如下消息频繁传播：“一个月内，超过 2400 亿美元的华人资产从美国和瑞士搬迁到香港和新加坡”“因为业务太繁忙，香港一家银行员工已经停止休假”。目前尚无官方证实，待 3 月数据出炉可进行验证。



PHBS 智库

北京大学汇丰商学院

北大汇丰智库 (The PHBS Think Tank) 成立于 2020 年 7 月，旨在整合北京大学汇丰商学院各院属研究中心，统筹协调资源，重点从事有关宏观经济、国际贸易与投资、金融改革与发展、粤港澳大湾区可持续发展、城市与乡村发展、海上丝路沿线国家经济贸易与合作等领域的实证分析与政策研究，打造专业化、国际化的新型智库平台。北大汇丰智库由北京大学汇丰商学院创院院长海闻教授兼任主任，智库副主任为王鹏飞、巴曙松、任颀、魏炜。



北大汇丰智库微信公众号



PHBS 智库
北京大学汇丰商学院

深圳市南山区丽水路2199号北京大学汇丰商学院 518055

Peking University HSBC Business School, Xili University Town, Shenzhen, China

TEL: (+86)755 2603 2270 EMAIL: thinktank@phbs.pku.edu.cn

<http://thinktank.phbs.pku.edu.cn>