

专题报告系列  
Special Report Series



PHBS 智库  
北京大学汇丰商学院

# 美国关税增加的税制原因 及中国的应对策略

2025年12月



# 美国关税增加的税制原因及中国的应对策略

## 摘要

美国实行以所得税为主的税收制度，不像其他经合组织（OECD）及大多数国家以增值税为主，OECD的平均税率为20%左右。增值税被加在商品价格里，所以，实行增值税的国家，国内商品价格高。这些国家实行出口退还增值税，进口征收增值税，以鼓励出口。美国没有增值税，大部分州虽有商品零售税，但税率比增值税低得多。由于没有增值税，商品在美国的价格就低，导致美国进口多，贸易赤字大。

特朗普一直批评其他国家采取不公平贸易行为，认为这种不公平现象背后的驱动力是增值税制度。他强调，增值税退税比关税更具惩罚性。特朗普新的贸易政策，就是针对非关税壁垒。特朗普签署的《互惠贸易和关税备忘录》概述了贸易壁垒，第一是关税，第二就是不公平、歧视性的国内税收，包括增值税。他想通过增加关税改变这种状况。

如果美国的关税与增值税率相同，其他国家的商品在本国的价格和在美国的价格就一样了，就不存在向美国廉价出售的问题了。从这点看，似乎是公平了。然而，加关税后，外国的商品在美国价格高了，但因为没有增值税，美国企业在美国销售的商品价格没有提高，美国企业的产品就有了价格优势，有助于在美国本土上的企业占领美国市场。

中国的增值税标准税率为13%，消费税税率为1%至40%不等。分析发现出口增值税和消费税的两税平均退税率（退税额/出口额）并不高。2022年退税率6.22%，2023年为6.47%，2024年为6.73%。2024年，经合组织国家的标准增值税税率平均小幅上升至19.3%。所以，单凭增值税退税这点，美国不应该给中国增加过高的关税。

与出口退税相联系的是贸易不平衡，也是特朗普对中国和其他国家增加关税的直接原因之一。中国对美贸易盈余的绝对量虽然位居全球第一，2018年商品贸易盈余为4,173亿美元，商品和贸易盈余为3,775亿美元。商品和贸易盈余2022年为3,639亿美元，2024年为2,622亿美元。但中国经济体量大，贸易盈余相对于中国的GDP并不大。2024年，中国贸易盈余占GDP的比重为1.4%，低于德国（1.88%）、日本（1.56%）、马来西亚（5.54%）、越南（25.56%）等国家。另外，中国对美贸易盈余的绝对量和占GDP的比重都呈现下降趋势。

但无论如何，中国对美国有巨大贸易盈余，应该努力平衡中美贸易。中国应加大从美国的进口，减少贸易盈余；扩大自由贸易，开拓新的市场；投资海外市场，包括美国；减少贸易摩擦；提高国内消费，努力达到供需平衡。

---

撰稿人：林双林（北京大学汇丰商学院教授，北大汇丰智库副主任，北京大学中国公共财政研究中心名誉主任）

成稿时间：2025年12月12日 | 总第153期 | 2025-2026学年第15期

联系人：程云（0755-26032270，chengyun@phbs.pku.edu.cn）

## 1. 引言

关税是一种对外国商品征收的税。关税最早的征收对象是奢侈品。国家之间往往有天然屏障，来往不方便。历史上，国家曾长期处于闭关自守、自给自足的自然经济下。交往开始后，商人们从外国进口一些本地没有的奇珍异宝，供富有的人消费。国家开始对这些商品征税，这既可充实国库，又可调节收入分配。工业化开始后，关税被用来保护本国年轻工业的发展。近年来，关税又被用来平衡贸易，应对贸易伙伴的产业政策，去除供应链风险，以及处理国际关系。一百多年来，关税税率曾经很高，起起落落，整体趋势在下降。然而，最近全球许多国家面临美国增加关税带来的挑战。

美国关税经历了由高到低的历程。刚建国时，征收关税主要为了财政收入，后来主要为保护新兴工业，其中关税税率曾经历起伏。1789-1934年的大多数年份里，基本上实行高关税。1934年美国通过的《互惠贸易协定法》标志着高关税时代的终结，开始了美国的低关税时期。2018年美国关税进入新的时期。同年，特朗普政府依据各种法律条款对太阳能电池板、洗衣机及钢铁征收关税。中国采取报复措施，关税战爆发。2024-2025年，拜登政府对中国电动汽车加征100%的关税，以及对太阳能电池板、电池和关键矿产加征新关税。彼得森国际经济研究所（PIIE，2025）详细记述了中美关税战的过程。<sup>2</sup> 2025年特朗普二次上台后，主张实行“对等关税”。从2025年4月2日“解放日”起，美国对几乎所有国家大大提高了关税。2025年8月1日，特朗普宣布了对67个国家、欧盟和中国台湾的最新关税税率，税率在10%至41%之间。中国仍在与美国政府进行关税谈判，已就先前达成的协议的日期推迟到2025年11月。目前，双方急需对各自立场有更多的了解。

学术界关于关税战有很多论述，多数分析集中在关税战对各方的经济影响。一般来说，大国可以利用关税操纵贸易条件，使其受益。然而，这会招致报复，而报复后所有国家的境况都比自由贸易时期更糟。Kennan and Riezman (1988) 研究表

<sup>2</sup> Bown, Chad P., US-China Trade War Tariffs: An Up-to-Date Chart, The Peterson Institute for International Economics (PIIE), August 27, 2025. <https://www.piie.com/research/piie-charts/2019/us-china-trade-war-tariffs-date-chart>, Accessed: September 2, 2025.

明，如果一个国家规模大得多，那么即使遭到报复，它也能从关税战中获益。所以，大国会赢得关税战。<sup>3</sup> 理论上，无休止的关税战会导致贸易趋于零。

Clemens and Williamson (2001) 的数据分析显示，二战前，贸易保护与快速增长相关，而二战后则往往与缓慢增长相关。贸易伙伴国关税的下降是 1950 年后关税与增长关系符号转换的最重要因素。1950 年后提高本国关税会损害或者至少无助于增长。<sup>4</sup> Irwin (2002) 认为，19 世纪末期关税与经济增长呈正相关，但不能确立关税与经济增长之间的因果关系；他认为保护主义在这一时期取得成功的结论毫无根据，劳动力稀缺、土地丰富使美国具有快速增长的动力。<sup>5</sup>

关于中美关税战也有不少论述，大都测量关税对经济的不利影响程度。特朗普宣布关税时候强调，外国将吞下关税。白宫首席经济顾问米兰 (Stephen Miran) 认为，美元走强是让其他国家承担进口关税上调负担的关键。但高盛银行最近估计 2/3 的关税将由美国消费者承担。<sup>6</sup> 许多研究认为，特朗普关税政策会损害美国劳动人民的利益，因为关税是累退的。<sup>7</sup> The Budget Lab at Yale (2025) 对关税对贫困的影响做了详细的分析。<sup>8</sup> 美国关税大幅增加会直接降低全球贸易，并引起美国物价上升。另外，许多学术文章也测算了特朗普关税对贸易的影响。

美国征收关税的原因是什么？道理何在？本文从税制角度分析美国增加关税的原因。美国实行以所得税为主的税收制度，不像其他经合组织 (OECD) 及大多数国家以增值税为主，OECD 的平均税率为 20% 左右。增值税被加在商品价格里，所以，实行增值税的国家，商品价格高。这些国家实行出口退税（这样本国商品在国际上就价格低），进口征税（外国商品进入本国价格就增高），这会鼓励出口

<sup>3</sup> Kennan, John and Raymond Riezman, Do Big Countries Win Tariff Wars? *International Economic Review*, Vol. 29, No. 1 (Feb., 1988), 81-85.

<sup>4</sup> Clemens, Michael A., Jeffrey G. Williamson, Why the Tariff-Growth Correlation Changed After 1950, Manuscript, 2001.

<sup>5</sup> Irwin, Douglas A., Interpreting the Tariff-Growth Correlation of the Late Nineteenth Century, NBER Working Paper No. 8739 January 2002.

<sup>6</sup> Pringle, Eleanor, Trump said foreign countries would 'eat' tariffs—but U.S. consumers and businesses will actually pay 75% at best, *Fortune*, August 11, 2025.

<https://fortune.com/2025/08/11/trump-foreign-countries-eat-tariffs-pass-through-consumers/>

<sup>7</sup> Clausing, Kimberly A. and Mary E. Lovely, Why Trump's Tariff Proposals Would Harm Working Americans, Peterson Institute for International Economics, *Policy Brief*, May 2024.

<sup>8</sup> The Budget Lab at Yale, The Effect of Tariffs on Poverty, September 9, 2025.  
<https://budgetlab.yale.edu/research/effect-tariffs-poverty>

抑制进口。美国大部分州虽有商品零售税，但税率比增值税低得多。由于没有增值税，商品在美国的价格就低，导致美国消费高，进口多，出口少，贸易赤字大。长期以来，特朗普一直批评其他国家采取不公平贸易行为，认为这种不公平现象背后的驱动力是增值税制度。<sup>9</sup>他强调，增值税退税比关税更具惩罚性。特朗普贸易政策 2.0 版本，就是针对非关税壁垒。特朗普签署的《互惠贸易和关税备忘录 “*Reciprocal Trade and Tariffs* “ Memorandum》概述了贸易壁垒，第一是关税，第二就是“不公平、歧视性的国内税收，包括增值税”。<sup>10</sup>他想通过增加关税使美国获得“解放”。

如果美国的关税率与增值税率相同，其他国家的商品在本国的价格和在美国的价格就一样了，就不存在向美国廉价出售的问题了。从这点看，似乎是公平了。然而，加关税后，外国的商品在美国价格高了，但美国企业在美国销售的商品价格没有提高，因为没有增值税，美国企业的产品就有了价格优势，就能多销售、多生产。从这点看，就不公平了，关税给了在美国的企业价格优势，帮助在美国的企业占领美国市场。这就是常说的“保护关税”，用来保护自己国家的市场。

本文分析了有关国家的增值税和消费税现状，测算中国的出口平均退税率和进口平均增值税和消费税率。中国的增值税标准税率为 13%，消费税（即特殊商品消费税）的税率为 1%至 40%不等。分析发现出口增值税和消费税的两税平均退税率（退税额/出口额）并不高。具体说，2022 年退税率为 6.22%，2023 年为 6.47%，2024 年为 6.73%。2024 年，经合组织国家的标准增值税税率平均小幅上升至 19.3%，高于 2023 年的 19.1%和 2022 年的 19.2%。所以，单凭增值税退税这点，美国不应该给中国增加比 OECD 国家高的关税。

与出口退税相联系的是贸易不平衡，也是特朗普对中国和其他国家增加关税的直接原因之一。本文从多维度分析中国对美国的贸易盈余，不仅分析贸易盈余的绝对量，而且分析中国对美国贸易盈余占中国经济总量的比重，同时分析中国对美贸易盈余的动态变化。分析发现，中国对美贸易盈余的绝对量虽然位居全球第一，

<sup>9</sup><https://www.cnbc.com/2025/03/31/as-trump-reciprocal-tariffs-near-economists-say-vats-arent-trade-barrier.html>

<sup>10</sup> The White House, *Reciprocal Trade and Tariffs*, Signed by Donald Trump, February 13, 2025. <https://www.whitehouse.gov/articles/2025/02/reciprocal-trade-and-tariffs/>

但中国经济体量大，贸易盈余相对于中国的 GDP 并不大。具体说来，贸易盈余占 GDP 的比重 2024 年仅为 1.4%，低于德国（1.88%）、日本（1.56%）、马来西亚（5.54%）、越南（25.56%）等许多国家。另外，中国对美贸易盈余的绝对量和相对量（相对于 GDP）都呈现下降趋势。这些都是双方谈判时应该考虑到的。但无论如何，中国对美国有贸易盈余，应该努力平衡中美贸易。

本文第 2 部分讨论美国关税的变化。第 3 部分分析美国征收关税的经济原因，主要分析美国与其他国家税制的差别。第 4 部分分析美国贸易逆差以及中国对美贸易盈余。第 5 部分提出中国应对关税战的策略。第 6 部分总结。

## 2. 美国关税的起伏

### 2.1 美国关税的演化

美国关税经历了由高到低的历程。刚建国时，征收关税主要为了财政收入，后来主要为保护新兴工业，其中关税税率曾经历起伏。从 1789 年到 1816 年，征收进口关税主要是为了增加收入。1790 年国会通过汉密尔顿计划，联邦政府用税收偿还联邦债务和所有 13 个州独立战争时期的 2500 万美元的债务。<sup>11</sup> 从 1816 年到内战的时期，尤其是 1816 年至 1846 年，以明显的保护主义为特征。但当时的税率总体上较为适中。由于关税收入相当大，美国联邦政府债务在减少，并在 1835 年还清了所有的债务，直到 1837 年联邦政府都没有债务。<sup>12</sup> 从 1846 年的沃克关税法（The Walker Tariff Act）开始，美国的贸易政策虽然具有保护性，但顺应更大商业自由化的世界潮流。

1861 年的莫里尔关税法（The Morrill Tariff Act），开启了美国关税的高度保护时期。关税法中的税收条款开始服从于保护美国工业和在自然资源允许的范围内使国家自给自足的伟大目标。<sup>13</sup>

<sup>11</sup> Treasury Direct, *The History of the Debt*, <https://www.treasurydirect.gov/government/historical-debt-outstanding/>

<sup>12</sup> Roy Rosenzweig Center for History and New Media at George Mason University, 2024, <https://teachinghistory.org/history-content/ask-a-historian/23559>

<sup>13</sup> Berglund, Abraham, 1923, The Tariff Act of 1922, *The American Economic Review*, 13(1), 14-33.

1913 年美国宪法第 16 修正案使得所得税合法化，成为主要税种，关税税率下降。但是，这个趋势很快被扭转。1922 年的福特尼-麦坎伯关税法案 (the Fordney-McCumber Tariff Act) 通过，贸易保护主义重新抬头，该法大幅提高了进入美国的商品的进口税，旨在保护美国产业免受第一次世界大战后的外国竞争。这项高关税措施导致其他国家征收报复性关税，并使欧洲国家更难赚取美元来偿还战争债务。1930 年的《斯姆特-霍利关税法》(The Smoot-Hawley Tariff Act)，加强了福特尼-麦坎伯关税法案的保护主义。当时许多国家都采取了此类政策，导致国际贸易急剧萎缩。例如，美国从欧洲的进口额从 1929 年的 13.34 亿美元下降到 1932 年的仅 3.9 亿美元，而美国对欧洲的出口额也从 1929 年的 23.41 亿美元下降到 1932 年的 7.84 亿美元。总体而言，1929 年至 1934 年间，世界贸易额下降了约 66%。<sup>14</sup>

1934 通过的《互惠贸易协定法》(Reciprocal Trade Agreements Act) 标志着 20 世纪美国贸易政策中高关税时代的终结，开始了美国的低关税时期。从那时起，美国普遍通过双边或多边关税削减来实现贸易自由化。

1947 年，关税与贸易总协定 (GATT) 达成，美国领导全球努力降低贸易壁垒。贸易扩展法案 (1962 年) 和 1974 年贸易法案赋予总统谈判贸易协议的权力。1994 年，北美自由贸易协定达成，取消了美国、墨西哥和加拿大之间的大部分关税。2001 年，中国加入世贸组织，关税大幅下降，中美贸易激增。

2018 年美国关税进入新的时期。同年 2-3 月，特朗普政府依据 201 条款对太阳能电池板和洗衣机征收关税，依据 232 条款，以国家安全为由，对中国钢铁征收关税。<sup>15</sup>2018 年 7 至 9 月，美国根据 301 条款对中国商品征收关税，中国采取报复措施，关税战爆发。2019 年 8 月美国财政部将中国列为货币操纵国 (2020 年初取消)。2021-2024 年，拜登保留了特朗普时代的大部分关税，并开始强调供应链安全。2024-2025 年，拜登政府以国家安全为由，对中国电动汽车加征 100% 的关税，以及对太阳能电池板、电池和关键矿产加征新关税。

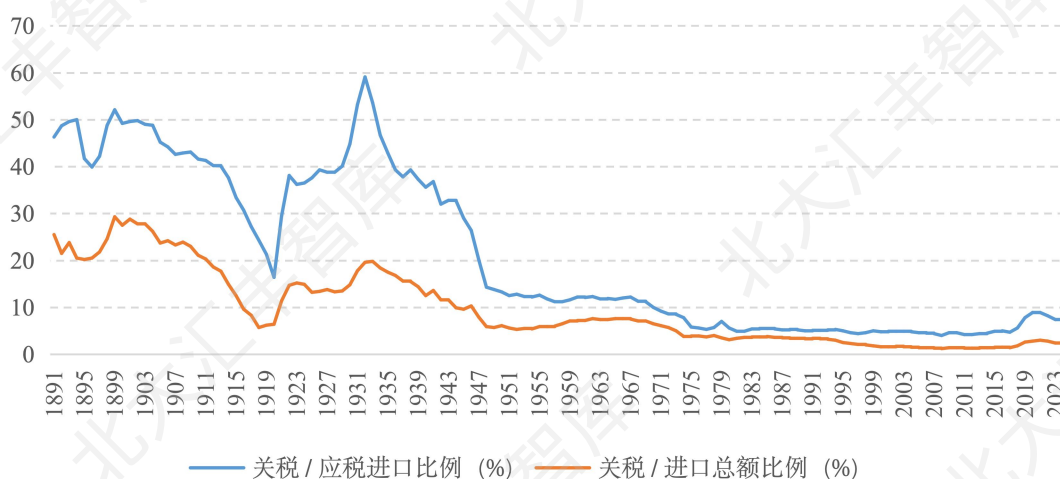
<sup>14</sup> Office of the Historian, Protectionism in the Interwar Period, <https://history.state.gov/milestones/1921-1936/protectionism>, Accessed: August 26, 2025.

<sup>15</sup> Bown (2025).

2025 年特朗普二次上台后，主张实行“对等关税 (Reciprocal Tariff)”。4 月 2 日“解放日”起，对几乎所有进口产品征收 10% 的基准关税，并于 4 月 5 日至 9 日根据《国际紧急经济权力法》对特定国家征收更高的关税。5 月 12 日，《中美日内瓦经贸会谈联合声明》发布，美国对华征收的额外关税税率降至 30% (其中 20% 为特朗普对中国以芬太尼管制不力为由而加的关税)。2025 年 8 月 1 日，特朗普宣布对所有美国主要贸易伙伴征收的关税，列出了 67 个国家、欧盟和台湾的最新关税税率，税率在 10% 至 41% 之间。至今，没有任何国家对美国的关税增加实施报复措施。中国仍在与美国政府进行关税谈判。

## 2.2 美国关税税率的变化

美国的关税税率曾经很高。图 1 显示美国 1891-2023 年关税与应税商品进口比率和关税与进口总额的比率。可以看出，19 世纪末，美国的关税税率相当高。1899 年关税与应税商品进口比率为 52.1%。一战开始，关税开始下降，1920 年为 16.4%。但此后又开始上升，1932 年达到 59.1%。二战后，关税开始猛降，此后一直维持低关税，例如，2008 年关税与应税商品进口比率仅为 4%，关税与进口总额的比率仅为 1.2%。



**图 1 美国关税税率 (1891-2023)**

资料来源:US International Trade Commission, “U.S. imports for consumption, duties collected, and ratio of duties to values, 1891-2023, (Table 1)”,

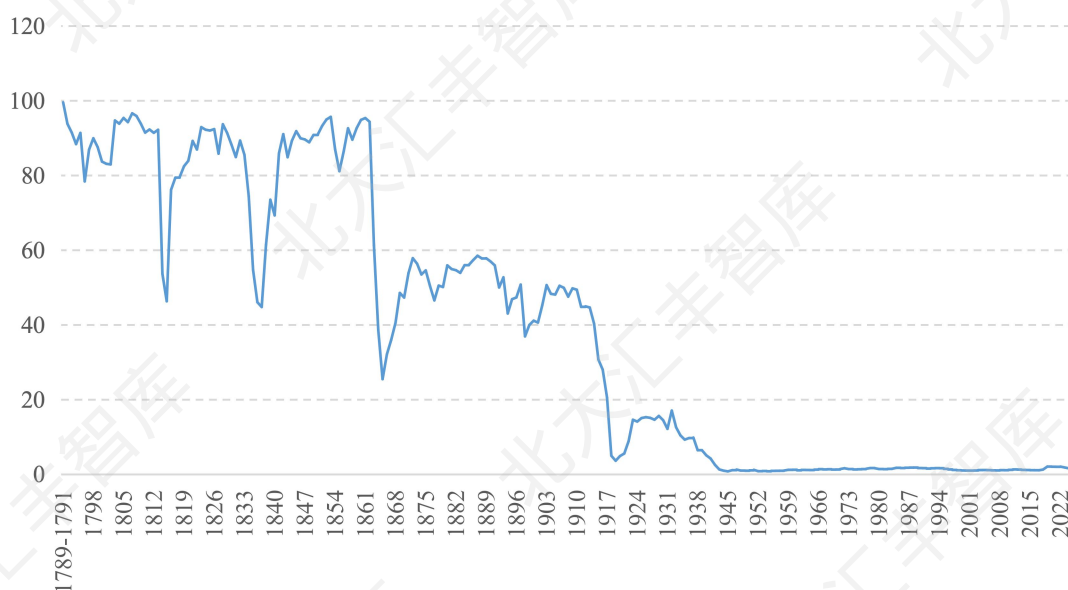
[https://www.usitc.gov/documents/dataweb/ave\\_table.pdf](https://www.usitc.gov/documents/dataweb/ave_table.pdf), Accessed: 2025 年 8 月 28 日。

注: 原始数据中 1918 年和 1930 年各有两个阶段的数值, 这里取平均值。

## 2.3 美国关税收入的变化

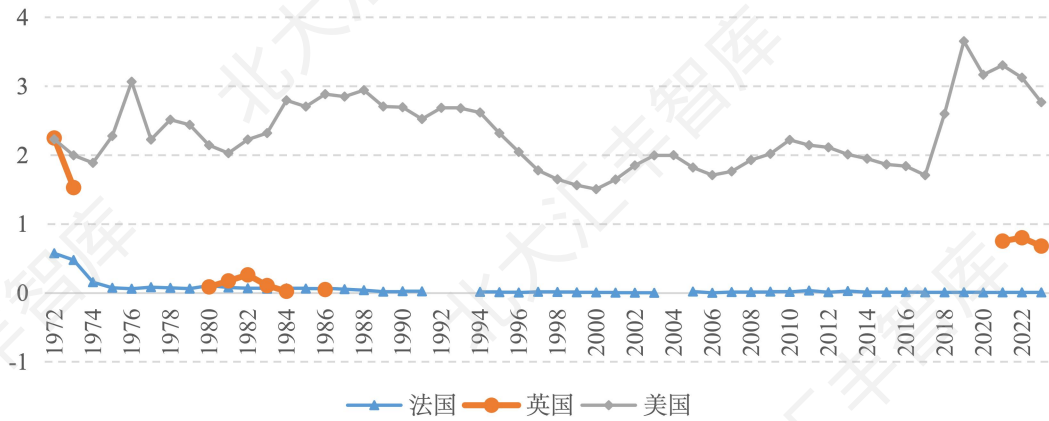
历史上，关税曾是美国联邦政府最重要的财政收入来源。图 2 显示，1789-1791 年，关税占联邦总收入的 99.55%，1792 年占 93.81%，1805 年占 95.39%，1860 年占 94.87%，1880 年占 55.92%，1900 年占 41.11%，1910 年占 49.4%，1913 年占 44.63%，1920 年占 4.86%，1930 年占 14.47%，1940 年占 5.05%，1950 年占 1.03%，1980 年占 1.39%，2000 年占 0.98%，2024 年占 1.57%。

图 3 显示 1972-2023 年美国、英国和法国关税和其它进口税收收入占税收总收入比重。可以看出，美国的关税和其它进口税比英国和法国高。比如，2023 年，美国关税收入占税收总收入的比重为 2.77%，英国为 0.68%，法国为 0.006%。



**图 2 1789-2024 年美国关税收入占联邦总收入的比重 Tariffs Revenue as a Share of Total Federal Receipts 1789-2024**

数据来源: Data for the period before 1940 are from Historical Statistics of the United States (Bicentennial Edition),352-357, [https://www2.census.gov/library/publications/1975/compendia/hist\\_stats\\_colonial-1970/hist\\_stats\\_colonial-1970p2-chY.pdf](https://www2.census.gov/library/publications/1975/compendia/hist_stats_colonial-1970/hist_stats_colonial-1970p2-chY.pdf);  
Data for the period from 1940 are from OMB, Historical Tables, <https://trumpwhitehouse.archives.gov/omb/historical-tables/>; Accessed August 30,2025.



**图 3 1972-2023 年美国、英国和法国关税和其它进口税收占总税收收入的比重**  
**Customs and other import duties as % of tax revenue for US, France, and UK**

Note: Taxes and duties on imports are taxes on goods and services that become payable at the moment when goods enter the economic territory or when services are delivered by non-resident producers to residents. This indicator is expressed as a percentage of tax revenue which includes compulsory, unrequited payments, in cash or in kind, made by institutional units to government units.

## 2.4 总统改变关税的法律依据

根据美国宪法，征收关税的权力属于国会。然而，随着时间的推移，国会通过各种法规将部分权力授予总统。因此，总统可以在特定情况下，并根据国会颁布的赋予其此类权力的具体法律行使这一权力。这些法律包括 1962 年《贸易扩展法 The Trade Expansion Act of 1962》第 232 条，允许在进口威胁国家安全的情况下征收关税；1974 年《贸易法 The Trade Act of 1974》第 301 条授权对从事不公平贸易行为的国家采取行动；1974 年《贸易法》第 122 条允许为解决严重的国际收支逆差而征收临时关税。《国际紧急经济权力法案》(International Emergency Economic Powers Act (IEEPA) of 1977) 赋予总统广泛的权力，以便在宣布国家紧急状态、对国家构成异常和特殊威胁时，监管国际贸易，包括实施制裁、冻结资产以及监管与外国的金融交易。

目前，美国联邦法院正在审理多项针对特朗普关税的诉讼，具体涉及总统动用 IEEPA。联邦巡回法院 8 月 29 日裁定，特朗普援引的《国际紧急经济权力法》所颁布的多数关税措施缺乏国会明确授权，属于越权行为。特朗普政府决定上诉。

## 2.5 最新关税政策

2025年8月1日，特朗普宣布对所有美国主要贸易伙伴征收的关税，并于8月7日签署了一项行政命令，列出了67个国家、欧盟和我国台湾省的最新关税税率，税率在10%至41%之间。

**表 1 美国最新关税变化**

| 国家/地区      | 2025年8月7日起税率% | 2025年4月2日起税率% | 百分数变化% |
|------------|---------------|---------------|--------|
| 阿富汗        | 15            | 10            | +5     |
| 阿尔及利亚      | 30            | 30            | 0      |
| 安哥拉        | 15            | 32            | -17    |
| 孟加拉        | 20            | 37            | -17    |
| 玻利维亚       | 15            | 10            | +5     |
| 波斯尼亚和黑塞哥维那 | 30            | 35            | -5     |
| 博茨瓦纳       | 15            | 37            | -22    |
| 巴西*        | 10            | 10            | 0      |
| 文莱         | 25            | 24            | +1     |
| 柬埔寨        | 19            | 49            | -30    |
| 喀麦隆        | 15            | 11            | +4     |
| 乍得         | 15            | 13            | +2     |
| 哥斯达黎加      | 15            | 10            | +5     |
| 科特迪瓦       | 15            | 21            | -6     |
| 刚果民主共和国    | 15            | 11            | +4     |
| 厄瓜多尔       | 15            | 10            | +5     |
| 赤道几内亚      | 15            | 13            | +2     |
| 欧盟#        | 15            | 20            | -5     |
| 福克兰群岛      | 10            | 41            | -31    |
| 斐济         | 15            | 32            | -17    |
| 加纳         | 15            | 10            | +5     |
| 圭亚那        | 15            | 38            | -23    |
| 冰岛         | 15            | 10            | +5     |
| 印度         | 25            | 26            | -1     |
| 印度尼西亚      | 19            | 32            | -13    |
| 伊拉克        | 35            | 39            | -4     |
| 以色列        | 15            | 17            | -2     |
| 日本         | 15            | 24            | -9     |
| 约旦         | 15            | 20            | -5     |
| 哈萨克斯坦      | 25            | 27            | -2     |
| 老挝         | 40            | 48            | -8     |
| 莱索托        | 15            | 50            | -35    |
| 利比亚        | 30            | 31            | -1     |
| 列支敦士登      | 15            | 37            | -22    |
| 马达加斯加      | 15            | 47            | -32    |
| 马拉维        | 15            | 17            | -2     |
| 马来西亚       | 19            | 24            | -5     |
| 毛里求斯       | 15            | 40            | -25    |
| 摩尔多瓦       | 25            | 31            | -6     |

|          |    |    |     |
|----------|----|----|-----|
| 莫桑比克     | 15 | 16 | -1  |
| 缅甸       | 40 | 44 | -4  |
| 纳米比亚     | 15 | 21 | -6  |
| 瑙鲁       | 15 | 30 | -15 |
| 新西兰      | 15 | 10 | -5  |
| 尼加拉瓜     | 18 | 18 | 0   |
| 尼日利亚     | 15 | 14 | +1  |
| 北马其顿     | 15 | 33 | -18 |
| 挪威       | 15 | 15 | 0   |
| 巴基斯坦     | 19 | 29 | -10 |
| 巴布亚新几内亚  | 15 | 10 | +5  |
| 菲律宾      | 19 | 17 | +2  |
| 塞尔维亚     | 35 | 37 | -2  |
| 南非       | 30 | 30 | 0   |
| 韩国       | 15 | 25 | -10 |
| 斯里兰卡     | 20 | 44 | -24 |
| 瑞士       | 39 | 31 | +8  |
| 叙利亚      | 41 | 41 | 0   |
| 台湾       | 20 | 32 | -12 |
| 泰国       | 19 | 36 | -17 |
| 特立尼达和多巴哥 | 15 | 10 | +5  |
| 突尼斯      | 25 | 28 | -3  |
| 土耳其      | 15 | 10 | +5  |
| 乌干达      | 15 | 10 | +5  |
| 英国       | 10 | 10 | 0   |
| 瓦努阿图     | 15 | 22 | -7  |
| 委内瑞拉     | 15 | 15 | 0   |
| 越南       | 20 | 46 | -26 |
| 赞比亚      | 15 | 17 | -2  |
| 津巴布韦     | 15 | 18 | -3  |

资料来源: Forbes, Trump Announces New Global Tariff Rates—As He Pushes Back Start Date Again (By Siladitya Ray),

<https://www.forbes.com/sites/siladityaray/2025/08/01/trump-announces-new-global-tariff-rates-as-he-pushes-back-start-date-again/>

注: \*但由于特朗普的盟友、该国前总统雅伊尔·博索纳罗已被判刑, 该国将面临额外的 40%。  
# 欧盟目前由 27 个成员国组成, 包括: 奥地利、比利时、保加利亚、克罗地亚、塞浦路斯、捷克、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、法国、德国、希腊、匈牙利、爱尔兰、意大利、拉脱维亚、立陶宛、卢森堡、马耳他、荷兰、波兰、葡萄牙、罗马尼亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙和瑞典。  
2025 年 2 月 1 日, 美国对中国首次加征 10%, 到 3 月 3 日提高到 20%。4 月 9 日, 关税达到 145% 的峰值。5 月 12 日, 《中美日内瓦经贸会谈联合声明》发布, 美国对华征收的额外关税税率降至 30%。

大部分国家的关税从“解放日”公布的关税降低了。例如, 安哥拉从 32% 降到 15%; 孟加拉国从 37% 到 20%。博茨瓦纳从 37% 到 15%; 欧盟从“解放日”的 20% 下降到 15%; 越南从 46% 到 20%; 柬埔寨从 49% 到 19%。有的国家关税增加了。例如, 刚果民主共和国从“解放日”的 11% 上升到 15%; 厄瓜多尔从 10% 到 15%; 瑞士从 31% 到 39%。一些国家保持不变。例如, 英国与“解放日”的 10% 相同。

2025年8月2日修改后的关税税率引起了美国贸易伙伴的不同反应，一些国家满意，一些国家和地区仍然对达成更好的协议抱有希望。根据欧盟与美国达成贸易协定，美国对大多数欧盟商品征收15%的关税，欧盟计划在美国进行大规模投资。尽管巴西面临美国对某些出口产品征收50%的关税，巴西政府选择优先考虑国内对受关税影响行业的补助措施，而非立即报复。但巴西正准备在世贸组织(WTO)挑战这些关税。当然，一些国家应对措施可能会随着时间的推移而发生变化。瑞士已经与美国通过谈判达成协议，将关税从39%降到15%。

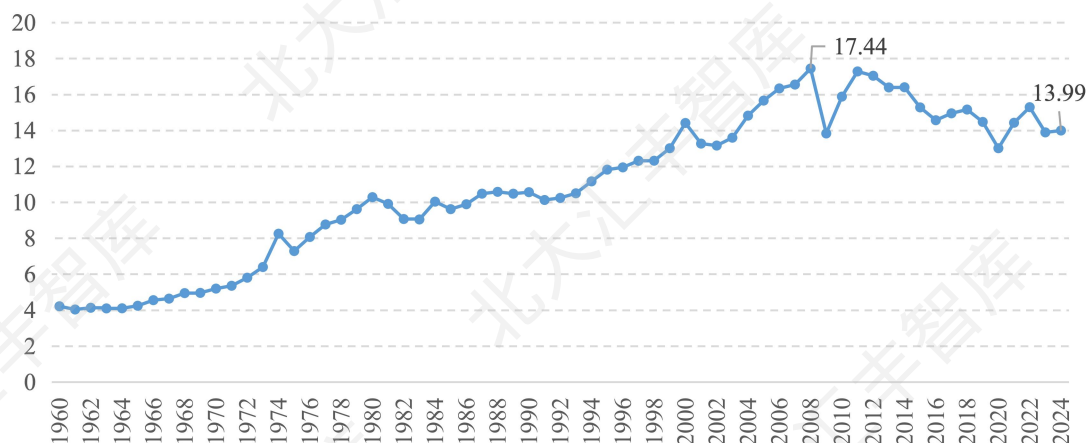
美国还认定的非法经越南转运至其他国家的商品将被征收40%的关税。同时，特朗普宣称美国对越南的出口将享受免关税待遇。特朗普2025年8月7日宣布，在此前宣布的25%关税基础上，对印度商品额外加征25%的关税，理由是印度继续购买俄罗斯石油。

## 2.6 关税对物价的影响

关税会引起消费者价格上涨，关税成本通常会以进口商品和使用进口零部件制造的产品价格上涨的形式转嫁给消费者。2024年，美国商品与服务进口占GDP比重为13.99%。假定关税提高20%，那么，物价平均水平将提高2.8%

( $=13.99\%*20\%$ )。这种一次性的物价提高并不会对美国物价造成很大影响。

美国关税增加确实保护了美国的制造业，因为其他国家的商品因为美国的关税不得不提高价格，而美国的制造商不用交关税，商品价格不用提高。美国大部分州有商品零售税，但是税率较低，大约7%左右，食品往往免税；有的州还没有销售税。关税无疑提高美国产品在美国市场的竞争力。所以，特朗普的关税主要是保护美国自己的市场免受外国廉价（相对于在本国的价格）商品的竞争。当然，外国企业如果投资美国，就可以避免关税，享受美国企业同等待遇。关税会减少竞争和创新，通过关税保护国内产业免受外国竞争可能会降低其创新和提高效率的动力。



**图 4 美国商品与服务进口占 GDP 比重**

资料来源：World Development Indicators,

Imports of goods and services (% of GDP) - United States

<https://data.worldbank.org/indicator/NE.IMP.GNFS.ZS?locations=US>

### 3. 美国增加关税的税制原因

美国征收关税的目标包括保护国内产业（提高进口商品的成本，使国内产品在美国市场上更具竞争力），鼓励回流和国内制造业（激励企业将制造业迁回美国，创造就业机会并加强供应链），解决贸易失衡（减少进口、减少贸易逆差），国家安全（如对钢铁或铝征收关税，减少对外国的依赖），影响外交政策和谈判（解决知识产权问题，打击非法移民或贩毒），增加政府收入。

美国增加关税的关键因素是增值税退税，以及与之相连的贸易赤字。美国没有增值税。美国独立后 100 多年里，关税、特殊商品销售税、以及财产税是主要税种，关税曾经占到总收入的 90% 以上。1913 年，美国宪法第十六修正案通过后，所得税合法化，并很快成为美国联邦政府的主要税种。1935 年联邦政府通过社会保障法案，建立了养老保险制度，征收社会保障税。1930 年代开始，许多州政府逐步引入销售税，成了州政府财政来源。1965 年联邦政府引入老人医疗保险（Medicare），征收医疗保险税。社会保障税和医疗保险税，统称社会保险税，都以工资为税基，也逐步成为美国一大税种。美国现代税制形成，至今持续了 60 年。美国联邦政府依赖所得税和社会保险税，州政府一般依赖所得税和销售税，地方政府依赖财产税。如今，关税已经微不足道。

由于没有增值税，特朗普认为，其他国家利用增值税退税占够了美国的便宜。的确，美国的消费型税收大大低于其他国家。下面分析有关国家的增值税、特殊商品销售税、关税、商品和服务一般税、及消费税。

### 3.1 增值税 (VAT)

增值税 (VAT) 是一种消费税，它对商品或服务在供应链各个环节直至最终销售环节的增加值征税。例如，制造商就生产商品所用原料的价值与其出售给零售商的成品价值之间的差额缴纳增值税；零售商就其出售给消费者的商品价值与其从制造商处购买商品的价值之间的差额缴纳增值税。

1954 年被法国率先引入增值税。如今包括欧盟和中国在内的许多个国家征收增值税。截止 2024 年 7 月，增值税制度已经被 175 个国家采纳。<sup>16</sup>根据经济合作与发展组织 (OECD) 的数据，美国是 OECD 的 38 个成员国中唯一没有增值税的国家。然而，美国联邦政府和地方政府对一些商品和服务征收特殊商品消费税 (Excise Tax)，包括汽油、航空旅行、酒精和香烟。由于美国消费型税收大大低于其他国家，进而导致美国商品价格低于其他国家。

实行增值税的国家一般都实行出口退税制度，即对报关出口的货物退还在国内各生产环节和流转环节按税法规定缴纳的增值税，即出口环节免税且退还以前纳税环节的已纳税款。进口商品和服务必须交纳增值税。

出口退税制度可以促进出口。例如一辆汽车卖给国内消费者需要 15 万元（价格里包含增值税），卖给外国人可以少于 15 万元，因为可以从政府那里得到退还的增值税款。这样，就可以利用价格优势，多向外国出售，获取比国内市场更多的利润。

出口退税是国际惯例，但这并非金科玉律，并非一定要退税。也可以出口不退税，从外国消费者那里征收增值税，因为他们消费了用本国的资源生产的東西。当然，进口也可不征增值税。所以，出口退税是鼓励出口的一种政策，是一种出口补贴。

<sup>16</sup> OECD, Consumption tax trends 2024: VAT/GST and excise tax, core design features and trends.

增值税在许多国家财政收入中举足轻重。表 2 显示，2020 年至 2022 年间，经合组织（OECD）国家的增值税收入 2022 年占 GDP 的 7%，高于 2021 年的 6.9% 和 2020 年的 6.7%。增值税平均占总税收收入的 20.8%。在 37 个实行增值税的经合组织国家中，有 20 个国家的增值税收入占总税收的 20% 以上。

2024 年，OECD 国家的平均标准增值税税率略有上升，为 19.3%，高于 2023 年的 19.1% 和 2022 年的 19.2%（OECD，2024）。除智利外，所有实行增值税的经合组织（OECD）国家均对部分商品和服务适用较低的增值税税率来促进公平（食品、健康和卫生产品）和文化（书籍、杂志和演出）。2024 年，OECD 以及英国和 22 个欧盟成员国）已将电子商务增值税制度扩展至低价值商品的进口。

美国从 1970s 年代就讨论引入增值税的问题，但考虑到该税的累退性，始终没有实施。但是讨论仍在继续。目前，国会预算办公室 Congressional Budget Office 官网仍刊登降低财政赤字的建议（Options for Reducing the Deficit: 2025 to 2034），其中一个方案是 Impose a 5 Percent Value-Added Tax。<sup>17</sup> 该方案包含两种以增值税形式征收消费税的方案。第一种方案将对涵盖大多数商品和服务的广泛税基征收 5% 的增值税；根据这个方案，2026-2034 年可减少财政赤字 33,800 亿美元。第二种方案将对范围更窄的商品和服务征收 5% 的增值税。除了第一种方案中排除的项目外，该方案排除某些被认为是维持生存所必需的或提供广泛社会福利的商品和服务，包括新建住宅、家庭消费所需的食品、医疗保健和高等教育。第二种方案 2026-2034 年可减少财政赤字 21,800 亿美元。

中国的增值税税率当前为 13%，9%，6%，相对 OECD 国家并不算高。据财政部资料，全国一般公共预算收入 219,702.12 亿元，总税收收入 174,972.01 亿元。国内增值税 33,222.5 亿元，占总税收的 18.99%，占一般公共预算收入的 15.12%；国内消费税 16,532.15 亿元，占税收的 9.45%，占一般公共预算收入的 7.52%。<sup>18</sup>

<sup>17</sup> <https://www.cbo.gov/budget-options/60961>, Accessed: August 25, 2025.

<sup>18</sup> 财政部，关于 2024 年中央和地方预算执行情况与 2025 年中央和地方预算草案的报告，2025 年 3 月 5 日。

**表 2 增值税占国内生产总值（GDP）和税收总额的百分比**

|         | 税收收入占 GDP 的百分比 |      |      |      |      |      |      |      | 税收收入占税收总额的百分比 |      |      |      |      |      |      |      |
|---------|----------------|------|------|------|------|------|------|------|---------------|------|------|------|------|------|------|------|
|         | 1975           | 2005 | 2010 | 2015 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 1975          | 2005 | 2010 | 2015 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| 澳大利亚    | 0.0            | 3.8  | 3.3  | 3.6  | 3.2  | 3.5  | 3.2  | 3.4  | 0.0           | 12.9 | 13.1 | 12.8 | 11.7 | 12.4 | 11.1 | 11.5 |
| 奥地利     | 7.2            | 7.6  | 7.7  | 7.6  | 7.7  | 7.4  | 7.6  | 8.0  | 19.8          | 18.6 | 18.7 | 17.7 | 18.0 | 17.6 | 17.5 | 18.4 |
| 比利时     | 6.3            | 6.9  | 7.0  | 6.6  | 6.6  | 6.3  | 6.7  | 6.5  | 16.2          | 15.9 | 16.2 | 15.0 | 15.6 | 14.9 | 16.0 | 15.3 |
| 加拿大     | 0.0            | 3.2  | 4.2  | 4.4  | 4.5  | 4.5  | 4.6  | 4.5  | 0.0           | 9.9  | 13.7 | 13.3 | 13.6 | 13.1 | 13.2 | 13.4 |
| 智利      | ..             | 7.9  | 7.6  | 8.4  | 8.4  | 7.9  | 9.5  | 9.3  | ..            | 37.8 | 38.5 | 40.8 | 39.9 | 41.1 | 42.6 | 39.0 |
| 哥伦比亚    | ..             | 5.2  | 5.3  | 5.2  | 5.8  | 5.4  | 5.9  | 6.2  | ..            | 28.2 | 29.3 | 26.0 | 29.7 | 28.8 | 30.5 | 31.8 |
| 哥斯达黎加   | ..             | 5.1  | 4.6  | 4.4  | 4.3  | 4.4  | 5.1  | 4.9  | ..            | 23.3 | 21.0 | 19.3 | 18.5 | 19.7 | 20.4 | 19.4 |
| 捷克      | ..             | 6.5  | 6.5  | 7.2  | 7.4  | 7.2  | 7.3  | 7.6  | ..            | 19.1 | 20.5 | 21.7 | 21.6 | 21.3 | 21.8 | 22.9 |
| 丹麦      | 6.5            | 9.7  | 9.3  | 9.0  | 9.4  | 9.8  | 9.5  | 9.2  | 17.3          | 20.2 | 20.8 | 19.4 | 20.0 | 20.7 | 20.7 | 22.0 |
| 爱沙尼亚    | ..             | 8.0  | 8.5  | 8.9  | 8.7  | 8.8  | 9.1  | 9.1  | ..            | 26.9 | 25.7 | 27.2 | 26.7 | 26.7 | 27.3 | 27.9 |
| 芬兰      | 5.7            | 8.3  | 8.3  | 9.0  | 9.2  | 9.2  | 9.4  | 9.4  | 15.6          | 19.9 | 20.4 | 20.6 | 21.7 | 22.1 | 21.7 | 21.7 |
| 法国      | 8.1            | 7.2  | 6.8  | 6.9  | 7.2  | 7.0  | 7.4  | 7.5  | 23.1          | 16.6 | 16.0 | 15.1 | 15.9 | 15.4 | 16.3 | 16.4 |
| 德国      | 5.0            | 6.1  | 7.0  | 7.0  | 7.0  | 6.5  | 7.2  | 7.5  | 14.6          | 17.7 | 19.6 | 18.4 | 17.9 | 16.9 | 18.1 | 18.9 |
| 希腊      | 0.0            | 6.7  | 7.1  | 7.3  | 8.4  | 7.8  | 8.4  | 9.0  | 0.0           | 21.1 | 22.0 | 19.8 | 21.3 | 19.8 | 20.9 | 21.9 |
| 匈牙利     | ..             | 8.2  | 8.5  | 9.5  | 9.5  | 9.7  | 9.9  | 10.1 | ..            | 22.6 | 23.0 | 24.5 | 26.2 | 27.1 | 29.3 | 28.9 |
| 冰岛      | 0.0            | 10.7 | 7.4  | 7.9  | 8.0  | 8.0  | 8.5  | 8.3  | 0.0           | 27.3 | 22.8 | 22.6 | 22.9 | 22.0 | 24.4 | 23.7 |
| 爱尔兰     | 4.1            | 7.3  | 6.0  | 4.3  | 4.2  | 3.3  | 3.7  | 3.7  | 14.7          | 24.2 | 21.7 | 19.4 | 19.6 | 17.2 | 18.5 | 18.2 |
| 以色列     | ..             | 7.3  | 7.3  | 7.7  | 7.2  | 7.1  | 7.5  | 7.4  | ..            | 22.3 | 24.3 | 24.8 | 23.8 | 23.9 | 23.2 | 22.5 |
| 意大利     | 3.3            | 5.7  | 6.1  | 6.1  | 6.2  | 6.0  | 6.6  | 7.1  | 13.7          | 14.6 | 14.5 | 14.2 | 14.7 | 14.1 | 15.6 | 16.5 |
| 日本      | ..             | 2.5  | 2.5  | 4.1  | 4.2  | 4.9  | 5.1  | 5.2  | ..            | 9.5  | 9.6  | 13.7 | 13.2 | 14.9 | 14.9 | 15.1 |
| 韩国      | 0.0            | 3.8  | 3.9  | 3.6  | 4.3  | 4.2  | 4.3  | 4.9  | 0.0           | 17.4 | 17.5 | 15.3 | 15.7 | 15.1 | 14.4 | 15.3 |
| 拉脱维亚    | ..             | 7.3  | 6.6  | 7.6  | 8.6  | 8.4  | 8.6  | 9.5  | ..            | 26.4 | 23.3 | 25.6 | 27.8 | 27.1 | 28.1 | 30.8 |
| 立陶宛     | ..             | 7.1  | 7.8  | 7.7  | 7.9  | 8.0  | 8.3  | 8.4  | ..            | 24.3 | 27.5 | 26.7 | 26.1 | 25.7 | 26.0 | 26.5 |
| 卢森堡     | 3.9            | 6.0  | 6.2  | 5.4  | 5.8  | 5.7  | 5.7  | 6.1  | 12.1          | 16.0 | 17.3 | 15.6 | 14.7 | 15.0 | 14.9 | 15.8 |
| 墨西哥     | ..             | 3.3  | 3.6  | 3.7  | 3.7  | 4.1  | 4.2  | 4.1  | ..            | 29.3 | 29.4 | 23.9 | 23.4 | 23.8 | 25.2 | 24.7 |
| 荷兰      | 5.4            | 6.7  | 6.6  | 6.4  | 7.0  | 7.2  | 7.3  | 7.1  | 14.4          | 19.2 | 18.7 | 17.6 | 18.2 | 18.5 | 19.2 | 18.6 |
| 新西兰     | 0.0            | 8.6  | 9.3  | 9.5  | 9.5  | 10.3 | 10.1 | 10.0 | 0.0           | 23.8 | 30.7 | 30.2 | 30.4 | 30.6 | 29.3 | 30.3 |
| 挪威      | 8.0            | 7.7  | 7.7  | 8.2  | 8.5  | 9.0  | 7.8  | 6.5  | 20.5          | 18.0 | 18.5 | 21.3 | 21.4 | 23.3 | 19.0 | 15.0 |
| 波兰      | ..             | 7.7  | 7.6  | 7.0  | 8.0  | 8.0  | 8.6  | 7.3  | ..            | 23.2 | 24.2 | 21.6 | 22.6 | 22.4 | 23.3 | 21.1 |
| 葡萄牙     | 0.0            | 8.2  | 7.5  | 8.6  | 8.8  | 8.4  | 8.9  | 9.4  | 0.0           | 26.5 | 24.8 | 24.9 | 25.4 | 23.8 | 25.2 | 26.0 |
| 斯洛伐克    | ..             | 7.7  | 6.1  | 6.8  | 7.2  | 7.3  | 7.5  | 7.7  | ..            | 24.6 | 21.8 | 20.8 | 20.9 | 21.0 | 21.1 | 22.0 |
| 斯洛文尼亚   | ..             | 8.5  | 8.1  | 8.3  | 8.2  | 7.5  | 8.2  | 8.2  | ..            | 21.6 | 21.3 | 22.2 | 21.7 | 20.1 | 21.5 | 21.9 |
| 西班牙     | 0.0            | 6.2  | 5.2  | 6.4  | 6.5  | 6.3  | 6.8  | 7.0  | 0.0           | 17.7 | 16.5 | 19.0 | 18.7 | 17.1 | 18.1 | 18.6 |
| 瑞典      | 4.6            | 8.5  | 9.1  | 9.0  | 9.1  | 9.2  | 9.1  | 9.4  | 12.0          | 17.9 | 21.1 | 20.9 | 21.3 | 21.6 | 21.4 | 22.1 |
| 瑞士      | 0.0            | 3.5  | 3.3  | 3.3  | 3.1  | 3.2  | 3.2  | 3.1  | 0.0           | 13.4 | 12.7 | 12.3 | 11.3 | 11.3 | 11.3 | 11.6 |
| 土耳其     | ..             | 5.1  | 5.4  | 5.1  | 4.2  | 4.6  | 5.3  | 5.0  | ..            | 21.8 | 21.7 | 20.6 | 18.1 | 19.2 | 23.2 | 24.0 |
| 英国      | 3.0            | 6.0  | 6.1  | 6.9  | 6.9  | 6.7  | 6.9  | 7.3  | 8.9           | 18.6 | 18.9 | 21.7 | 21.4 | 20.3 | 20.2 | 20.7 |
| 美国      | 0.0            | 0.0  | 0.0  | 0.0  | 0.0  | 0.0  | 0.0  | 0.0  | 0.0           | 0.0  | 0.0  | 0.0  | 0.0  | 0.0  | 0.0  | 0.0  |
| OECD 平均 | 3.1            | 6.5  | 6.3  | 6.5  | 6.7  | 6.7  | 6.9  | 7.0  | 8.8           | 20.2 | 20.5 | 20.2 | 20.3 | 20.1 | 20.7 | 20.8 |

资料来源：OECD, 2024, *Consumption Tax Trends 2024*, Annex Table 1.A.4. Value added taxes as a percentage of GDP and total taxation, Paris: OECD Publishing.

注：OECD 的平均值为非加权平均值。

### 3.2 销售税 (Sales Tax)

美国许多州和地方设有销售税。销售税是对销售或租赁商品和服务征收的税。目前，5个州，阿拉斯加、特拉华、蒙大拿、新罕布什尔、以及俄勒冈，不征收全州销售税（见表3）。

除了州政府征收销售税以外，一些地方政府（县、市政府）也征收销售税。销售税在各地高低不同。州的最高销售税率为7%，加上地方销售税，一些州的一些商品和服务的总税率超过11%。

各州销售税法律规定差异很大。在美国一些州，例如内布拉斯加州，对食品不征税，但另一些州，例如堪萨斯，对食品也征税。销售税仅零售层面征收。同一商品出售多次，例如二手车，可以多次征收销售税。

理论上，增值税和零售税，最终都旨在对各种产品的最终消费征税，结果应该相同的。然而，在实践中，由于征税方式的差异，最终结果可能会不同。另外，销售税，不牵扯出口退税。

表 3 2025 年美国各州销售税税率 2025 U.S. sales tax rates by state

| State            | State base rate | Local range | Total range    |
|------------------|-----------------|-------------|----------------|
| Alabama          | 0%-7%           | 0%-7%       | 4%-11%         |
| Alaska           | 0%              | 0%-7.5%     | 0%-7.5%        |
| Arizona          | 5.60%           | 0%-5.6%     | 5.6%-11.2%     |
| Arkansas         | 6.50%           | 0%-5%       | 6.5%-11.5%     |
| California       | 6.00%           | 0.15%-3%    | 7.25%-10.25%   |
| Colorado         | 2.90%           | 0%-8.3%     | 2.9%-11.2%     |
| Connecticut      | 6.35%           | N/A         | 6.35%          |
| Delaware         | 0%              | N/A         | 0%             |
| Florida          | 6%              | 0%-2%       | 6%-8%          |
| Georgia          | 4%              | 0%-5%       | 4%-9%          |
| Hawaii           | 4%              | 0%-0.5%     | 4%-4.5%        |
| Idaho            | 6%              | 0%-3%       | 6%-9%          |
| Illinois         | 6.25%           | 0%-4.75%    | 6.25%-11%      |
| Indiana          | 7%              | N/A         | 7%             |
| Iowa             | 6%              | 0%-2%       | 6%-8%          |
| Kansas           | 6.50%           | 0%-4.1%     | 6.5%-10.6%     |
| Kentucky         | 6%              | N/A         | 6%             |
| Louisiana        | 4.45%           | 0%-7%       | 4.45%-11.45%   |
| Maine            | 5.50%           | N/A         | 5.50%          |
| Maryland         | 6%              | 0%          | 6%             |
| Massachusetts    | 5.60%           | N/A         | 6.25%          |
| Michigan         | 6%              | 6%          | 6%             |
| Minnesota        | 6.88%           | 0%-1.5%     | 6.875%-8.375%  |
| Mississippi      | 7%              | 0%-1%       | 7%-8%          |
| Missouri         | 4.23%           | 0%-5.875%   | 4.225%-10.1%   |
| Montana          | 0%              | N/A         | 0%             |
| Nebraska         | 5.50%           | 0%-2%       | 5.5%-7.5%      |
| Nevada           | 4.60%           | 0%-3.665%   | 4.6%-8.265%    |
| New Hampshire    | 0%              | N/A         | 0%             |
| New Jersey       | 6.63%           | N/A         | 6.63%          |
| New Mexico       | 5.13%           | 0%-3.9375%  | 5.125%-9.0625% |
| New York         | 4%              | 0%-4.875%   | 4%-8.875%      |
| North Carolina   | 4.75%           | 0%-2.75%    | 4.75%-7.5%     |
| North Dakota     | 5%              | 0%-3.5%     | 5%-8.5%        |
| Ohio             | 5.75%           | 0%-2.25%    | 5.75%-8%       |
| Oklahoma         | 4.50%           | 0%-7%       | 4.5%-11.5%     |
| Oregon           | 0%              | N/A         | 0%             |
| Pennsylvania     | 6%              | 0%-2.0%     | 6.0%-8.0%      |
| Rhode Island     | 7%              | N/A         | 7%             |
| South Carolina   | 6%              | 0%-3%       | 6%-9%          |
| South Dakota     | 4.50%           | 0%-2%       | 4.5%-6.5%      |
| Tennessee        | 7%              | 0%-3%       | 7%-10%         |
| Texas            | 6.25%           | 0.125%-2%   | 6.375%-8.25%   |
| Utah             | 4.70%           | 0%-4%       | 4.7%-8.7%      |
| Vermont          | 6%              | 0%-1%       | 6%-7%          |
| Virginia         | 4.30%           | 0%-2.7%     | 4.3%-7%        |
| Washington       | 6.50%           | 0%-3.9%     | 6.5%-10.4%     |
| Washington, D.C. | 6.00%           | N/A         | 6%             |
| West Virginia    | 6%              | 0%-1%       | 6%-7%          |
| Wisconsin        | 5%              | 0%-0.6%     | 5%-5.6%        |
| Wyoming          | 4%              | 0%-2%       | 4%-6%          |

资料来源: <https://www.avalara.com/taxrates/en/state-rates.html>, Accessed: September 6, 2025.

注: N/A 表示没有。

## 3.3 商品和服务一般税

表 4 商品和服务一般税占 GDP 和总税收比重

|         | 税收收入占 GDP 的百分比 |      |      |      |      |      |      |      |  | 税收收入占税收总额的百分比 |      |      |      |      |      |      |      |
|---------|----------------|------|------|------|------|------|------|------|--|---------------|------|------|------|------|------|------|------|
|         | 1975           | 2005 | 2010 | 2015 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |  | 1975          | 2005 | 2010 | 2015 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| 澳大利亚    | 1.7            | 3.9  | 3.4  | 3.7  | 3.3  | 3.6  | 3.3  | 3.5  |  | 6.7           | 13.2 | 13.5 | 13.2 | 12.0 | 12.8 | 11.4 | 11.8 |
| 奥地利     | 7.2            | 7.6  | 7.7  | 7.6  | 7.7  | 7.4  | 7.6  | 8.0  |  | 19.8          | 18.6 | 18.7 | 17.7 | 18.0 | 17.6 | 17.5 | 18.5 |
| 比利时     | 6.3            | 7.0  | 7.0  | 6.7  | 6.7  | 6.4  | 6.8  | 6.6  |  | 16.2          | 16.2 | 16.4 | 15.1 | 15.8 | 15.1 | 16.2 | 15.5 |
| 加拿大     | 3.9            | 4.8  | 4.3  | 4.6  | 4.6  | 4.6  | 4.6  | 4.6  |  | 12.5          | 14.8 | 14.0 | 13.9 | 14.0 | 13.4 | 13.4 | 13.6 |
| 智利      | ..             | 7.9  | 7.6  | 8.4  | 8.4  | 7.9  | 9.5  | 9.3  |  | ..            | 37.8 | 38.5 | 40.8 | 39.9 | 41.1 | 42.6 | 39.0 |
| 哥伦比亚    | ..             | 5.9  | 6.1  | 6.1  | 6.7  | 6.3  | 6.7  | 7.1  |  | ..            | 32.3 | 33.9 | 30.4 | 34.1 | 33.5 | 35.0 | 36.4 |
| 哥斯达黎加   | ..             | 5.1  | 4.6  | 4.5  | 4.4  | 4.5  | 5.1  | 4.9  |  | ..            | 23.3 | 21.0 | 19.8 | 18.8 | 20.0 | 20.6 | 19.7 |
| 捷克      | ..             | 6.5  | 6.5  | 7.2  | 7.4  | 7.2  | 7.3  | 7.6  |  | ..            | 19.1 | 20.5 | 21.7 | 21.6 | 21.3 | 21.8 | 22.9 |
| 丹麦      | 6.5            | 9.7  | 9.3  | 9.0  | 9.4  | 9.8  | 9.5  | 9.2  |  | 17.3          | 20.2 | 20.8 | 19.4 | 20.0 | 20.7 | 20.1 | 22.0 |
| 爱沙尼亚    | ..             | 8.0  | 8.6  | 8.9  | 8.7  | 8.8  | 9.1  | 9.1  |  | ..            | 26.9 | 25.8 | 27.2 | 26.7 | 26.7 | 27.3 | 27.9 |
| 芬兰      | 5.7            | 8.3  | 8.3  | 9.0  | 9.2  | 9.2  | 9.4  | 9.4  |  | 15.6          | 19.9 | 20.4 | 20.6 | 21.7 | 22.1 | 21.7 | 21.7 |
| 法国      | 8.2            | 7.4  | 7.5  | 7.7  | 7.9  | 7.8  | 7.8  | 8.0  |  | 23.4          | 17.2 | 17.8 | 16.9 | 17.7 | 17.2 | 17.4 | 17.5 |
| 德国      | 5.0            | 6.1  | 7.0  | 7.0  | 7.0  | 6.5  | 7.2  | 7.5  |  | 14.6          | 17.7 | 19.6 | 18.4 | 17.9 | 16.9 | 18.1 | 18.9 |
| 希腊      | 3.4            | 6.9  | 7.4  | 7.4  | 8.4  | 7.9  | 8.4  | 9.1  |  | 18.3          | 21.6 | 22.8 | 20.1 | 21.4 | 20.0 | 21.0 | 22.1 |
| 匈牙利     | ..             | 10.2 | 11.0 | 11.7 | 11.6 | 11.6 | 11.6 | 11.8 |  | ..            | 28.1 | 29.7 | 30.3 | 31.9 | 32.3 | 34.4 | 33.6 |
| 冰岛      | 8.4            | 11.6 | 7.5  | 8.1  | 8.2  | 8.2  | 8.7  | 8.5  |  | 28.6          | 29.5 | 23.3 | 23.2 | 23.4 | 22.6 | 25.0 | 24.1 |
| 爱尔兰     | 4.1            | 7.3  | 6.0  | 4.3  | 4.2  | 3.3  | 3.7  | 3.7  |  | 14.7          | 24.2 | 21.7 | 19.4 | 19.6 | 17.2 | 18.5 | 18.2 |
| 以色列     | ..             | 7.3  | 7.3  | 7.7  | 7.2  | 7.1  | 7.5  | 7.4  |  | ..            | 22.3 | 24.3 | 24.8 | 23.8 | 23.9 | 23.2 | 22.5 |
| 意大利     | 3.5            | 5.7  | 6.1  | 6.1  | 6.2  | 6.0  | 6.7  | 7.1  |  | 14.3          | 14.6 | 14.5 | 14.2 | 14.7 | 14.1 | 15.7 | 16.5 |
| 日本      | 0.0            | 2.5  | 2.5  | 4.1  | 4.2  | 4.9  | 5.1  | 5.2  |  | 0.0           | 9.5  | 9.6  | 13.7 | 13.2 | 14.9 | 14.9 | 15.1 |
| 韩国      | 1.9            | 3.8  | 3.9  | 3.6  | 4.3  | 4.2  | 4.3  | 4.9  |  | 12.7          | 17.4 | 17.5 | 15.3 | 15.7 | 15.1 | 14.4 | 15.3 |
| 拉脱维亚    | ..             | 7.3  | 7.2  | 8.7  | 9.1  | 8.9  | 9.0  | 9.5  |  | ..            | 26.4 | 25.2 | 29.1 | 29.3 | 28.7 | 29.2 | 31.0 |
| 立陶宛     | ..             | 7.5  | 7.8  | 7.8  | 7.9  | 8.1  | 8.4  | 8.4  |  | ..            | 25.8 | 27.5 | 26.9 | 26.2 | 25.9 | 26.2 | 26.8 |
| 卢森堡     | 3.9            | 6.0  | 6.2  | 5.4  | 5.8  | 5.7  | 5.7  | 6.1  |  | 12.1          | 16.0 | 17.3 | 15.6 | 14.7 | 15.0 | 14.9 | 15.8 |
| 墨西哥     | ..             | 3.2  | 3.6  | 3.7  | 3.7  | 4.1  | 4.2  | 4.1  |  | ..            | 29.3 | 29.4 | 23.9 | 23.4 | 23.8 | 25.2 | 24.7 |
| 荷兰      | 5.4            | 6.7  | 6.6  | 6.4  | 7.0  | 7.2  | 7.3  | 7.1  |  | 14.4          | 19.2 | 18.7 | 17.6 | 18.2 | 18.5 | 19.2 | 18.6 |
| 新西兰     | 2.7            | 8.6  | 9.3  | 9.5  | 9.5  | 10.3 | 10.1 | 10.0 |  | 9.0           | 23.8 | 30.7 | 30.2 | 30.4 | 30.6 | 29.3 | 30.3 |
| 挪威      | 8.0            | 7.7  | 7.7  | 8.2  | 8.6  | 9.0  | 7.9  | 6.5  |  | 20.5          | 18.1 | 18.6 | 21.3 | 21.5 | 23.4 | 19.0 | 15.1 |
| 波兰      | ..             | 7.7  | 7.6  | 7.0  | 8.0  | 8.0  | 8.7  | 7.4  |  | ..            | 23.2 | 24.2 | 21.6 | 22.6 | 22.4 | 23.6 | 21.4 |
| 葡萄牙     | 2.1            | 8.2  | 7.5  | 8.6  | 8.8  | 8.4  | 8.9  | 9.4  |  | 11.2          | 26.5 | 24.8 | 24.9 | 25.4 | 23.8 | 25.2 | 26.0 |
| 斯洛伐克    | ..             | 7.7  | 6.1  | 6.8  | 7.2  | 7.3  | 7.5  | 7.7  |  | ..            | 24.6 | 21.8 | 20.8 | 20.9 | 21.0 | 21.1 | 22.0 |
| 斯洛文尼亚   | ..             | 8.5  | 8.1  | 8.3  | 8.2  | 7.5  | 8.2  | 8.2  |  | ..            | 21.6 | 21.3 | 22.2 | 21.7 | 20.0 | 21.5 | 21.9 |
| 西班牙     | 2.7            | 6.2  | 5.2  | 6.4  | 6.5  | 6.3  | 6.9  | 7.0  |  | 15.3          | 17.7 | 16.6 | 19.1 | 18.8 | 17.2 | 18.1 | 18.7 |
| 瑞典      | 4.6            | 8.6  | 9.2  | 9.1  | 9.1  | 9.2  | 9.1  | 9.4  |  | 12.0          | 18.1 | 21.3 | 21.1 | 21.3 | 21.6 | 21.4 | 22.2 |
| 瑞士      | 1.9            | 3.5  | 3.3  | 3.4  | 3.2  | 3.2  | 3.2  | 3.2  |  | 8.7           | 13.6 | 12.9 | 12.6 | 11.5 | 11.5 | 11.4 | 11.8 |
| 土耳其     | 0.0            | 5.1  | 5.4  | 5.1  | 4.2  | 4.6  | 5.3  | 5.0  |  | 0.0           | 21.8 | 21.7 | 20.6 | 18.1 | 19.2 | 23.2 | 24.0 |
| 英国      | 3.0            | 6.1  | 6.1  | 6.9  | 6.9  | 6.7  | 6.9  | 7.4  |  | 8.9           | 18.6 | 18.9 | 21.7 | 21.4 | 20.3 | 20.3 | 20.8 |
| 美国      | 1.7            | 2.1  | 2.0  | 2.0  | 2.1  | 2.1  | 2.2  | 2.2  |  | 7.0           | 8.0  | 8.4  | 7.8  | 8.3  | 8.1  | 8.2  | 8.0  |
| OECD 平均 | 4.1            | 6.7  | 6.5  | 6.8  | 6.9  | 6.8  | 7.1  | 7.1  |  | 13.3          | 21.0 | 21.2 | 20.9 | 20.9 | 20.8 | 21.3 | 21.4 |

资料来源: OECD, 2024, *Consumption Tax Trends 2024: VAT/GST and Excise, Core Design Features and Trends*, Annex Table 1.A.2. General taxes on goods and services as a percentage of GDP and total taxation, Paris: OECD Publishing, <https://doi.org/10.1787/dcd4dd36-en>; Accessed: August 25, 2025.

商品和服务一般税是指对各类商品的生产、租赁、交付、销售、购买或其他所有权变更, 以及各类服务的提供征收的税, 包括增值税、销售税以及对商品和

服务征收的营业税和其他一般税 (OECD, 2024)。与之相对的税收叫特定商品和服务税, 其主要包括特殊商品消费税、关税和进口税以及特定服务税 (例如包括保险费和金融服务税)。

表 4 显示, 美国的商品和服务一般税远远低于 OECD 平均。例如, 2022 年, 美国商品和服务一般税仅为 8.0%, OECD 平均为 21.4%。

另据世界银行统计, 2023 年, 欧盟的商品和服务一般税为 31.14%, 中国为 31.22%; 2022 年世界平均为 31.84%。<sup>19</sup>中国商品和服务一般税欧盟和世界平均水平相似。

### 3.4 特殊商品消费税 (Excise Tax)

特殊商品消费税是对特定商品、服务和活动征收的税。该税通常对香烟、酒精饮料、苏打水、汽油、保险费、娱乐活动和博彩征收。纳税人包括进口商、制造商、零售商和消费者, 具体税目有所不同。商品包括进口后销售或使用的, 制造商销售或使用的, 零售商销售或使用的, 消费者使用的。

表 5 显示特殊商品消费税 (Excise) 占 GDP 和税收总额的比重。可以看出, 该税占税收总额的比重很小, 占 GDP 的比重就更小了。在 38 个 OECD 国家中, 美国的 Excise 税占 GDP 的比重和占税收总额的比重都最少。例如, 2022 年, 该税占法国 GDP 的 2.2% 及税收总额的 4.9%; 占芬兰 GDP 的 2.9% 及税收总额的 6.8%; 然而, 仅占美国 GDP 的 0.7% 及税收总额的 2.4%。

该税在各国基本上呈现下降趋势。例如, 1975 年, 该税占澳大利亚 GDP 的 3.0% 及税收总额的 11.8%, 2022 年, 仅占 GDP 的 1.1% 及税收总额的 3.7%; 1975 年, 该税占爱尔兰 GDP 的 7.3% 及税收总额的 26%, 2022 年, 仅占 GDP 的 1.1% 及税

<sup>19</sup> World Bank, World Development Indicator, <https://databank.worldbank.org/source/world-development-indicators/Series/GC.TAX.GSRV.RV.ZS#>, Last Updated: 07/01/2025.

注: General taxes on goods and services are taxes levied on the production, leasing, delivery, sale, purchase or other change of ownership of a wide range of goods and the provision of a wide range of services. This indicator is expressed as a percentage of revenue which includes all transactions that add to the amount of economic value of a unit or sector.

收总额的 5.3%。

**表 5 OECD 国家特殊商品消费税 (Excise) 占 GDP 和税收总额的比重**

|         | 税收收入占 GDP 的百分比 |      |      |      |      |      |      |      | 税收收入占税收总额的百分比 |      |      |      |      |      |      |      |
|---------|----------------|------|------|------|------|------|------|------|---------------|------|------|------|------|------|------|------|
|         | 1975           | 2005 | 2010 | 2015 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 1975          | 2005 | 2010 | 2015 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| 澳大利亚    | 3.0            | 2.3  | 1.9  | 1.4  | 1.2  | 1.2  | 1.0  | 1.1  | 11.8          | 7.6  | 7.5  | 4.9  | 4.4  | 4.3  | 3.5  | 3.7  |
| 奥地利     | 2.9            | 2.6  | 2.3  | 2.3  | 2.1  | 1.9  | 2.0  | 1.7  | 7.9           | 6.3  | 5.7  | 5.2  | 4.9  | 4.5  | 4.6  | 3.9  |
| 比利时     | 2.6            | 2.3  | 2.1  | 2.1  | 2.1  | 2.0  | 1.9  | 1.8  | 6.6           | 5.3  | 5.0  | 4.7  | 4.9  | 4.6  | 4.6  | 4.2  |
| 加拿大     | 2.0            | 1.6  | 1.4  | 1.3  | 1.2  | 1.3  | 1.2  | 1.1  | 6.3           | 4.9  | 4.5  | 3.9  | 3.7  | 3.7  | 3.4  | 3.3  |
| 智利      | ..             | 1.6  | 1.4  | 1.5  | 1.5  | 1.4  | 1.2  | 0.9  | ..            | 7.8  | 7.2  | 7.4  | 7.0  | 7.5  | 5.2  | 3.7  |
| 哥伦比亚    | ..             | 1.4  | 1.1  | 1.4  | 1.2  | 1.0  | 1.1  | 1.1  | ..            | 7.5  | 6.1  | 7.1  | 6.2  | 5.4  | 5.6  | 5.4  |
| 哥斯达黎加   | ..             | 3.1  | 2.6  | 2.6  | 2.3  | 1.9  | 2.1  | 2.0  | ..            | 14.2 | 11.9 | 11.5 | 9.8  | 8.4  | 8.6  | 7.8  |
| 捷克      | ..             | 3.4  | 3.4  | 3.3  | 2.9  | 2.7  | 2.6  | 2.3  | ..            | 9.8  | 10.8 | 10.0 | 8.4  | 7.9  | 7.6  | 6.8  |
| 丹麦      | 5.1            | 5.0  | 4.1  | 4.0  | 3.3  | 3.3  | 2.9  | 2.3  | 13.6          | 10.4 | 9.1  | 8.7  | 7.1  | 6.9  | 6.1  | 5.6  |
| 爱沙尼亚    | ..             | 3.6  | 4.2  | 4.1  | 4.0  | 3.2  | 3.1  | 2.7  | ..            | 12.2 | 12.6 | 12.6 | 12.1 | 9.8  | 9.3  | 8.4  |
| 芬兰      | 4.2            | 3.6  | 3.3  | 3.6  | 3.4  | 3.4  | 3.1  | 2.9  | 11.5          | 8.6  | 8.2  | 8.3  | 8.0  | 8.0  | 7.2  | 6.8  |
| 法国      | 2.3            | 2.5  | 2.3  | 2.6  | 2.7  | 2.6  | 2.6  | 2.2  | 6.5           | 5.7  | 5.4  | 5.7  | 6.0  | 5.8  | 5.8  | 4.9  |
| 德国      | 3.0            | 3.1  | 2.8  | 2.9  | 2.6  | 2.6  | 2.4  | 1.7  | 8.8           | 8.3  | 7.8  | 7.7  | 6.7  | 6.7  | 6.1  | 4.4  |
| 希腊      | 2.5            | 2.6  | 3.4  | 4.3  | 4.3  | 4.2  | 4.1  | 3.8  | 13.6          | 8.1  | 10.4 | 11.6 | 10.9 | 10.7 | 10.3 | 9.2  |
| 匈牙利     | ..             | 3.5  | 3.4  | 3.2  | 2.7  | 2.7  | 2.4  | 2.1  | ..            | 9.7  | 9.2  | 8.3  | 7.5  | 7.6  | 7.3  | 6.0  |
| 冰岛      | 0.9            | 3.6  | 2.8  | 2.5  | 2.2  | 2.2  | 2.0  | 2.0  | 3.0           | 9.2  | 8.6  | 7.0  | 6.3  | 6.1  | 5.8  | 5.6  |
| 爱尔兰     | 7.3            | 3.2  | 2.9  | 2.0  | 1.6  | 1.4  | 1.3  | 1.1  | 26.0          | 10.5 | 10.5 | 9.0  | 7.7  | 7.4  | 6.5  | 5.3  |
| 以色列     | ..             | 3.1  | 3.3  | 2.9  | 2.6  | 2.5  | 2.5  | 2.4  | ..            | 9.6  | 11.1 | 9.4  | 8.7  | 8.4  | 7.6  | 7.3  |
| 意大利     | 2.5            | 2.2  | 2.3  | 2.8  | 2.6  | 2.4  | 2.3  | 1.6  | 10.2          | 5.6  | 5.4  | 6.5  | 6.2  | 5.7  | 5.5  | 3.8  |
| 日本      | 2.2            | 1.8  | 1.7  | 1.5  | 1.4  | 1.3  | 1.3  | 1.3  | 11.3          | 6.9  | 6.5  | 5.1  | 4.5  | 4.0  | 3.9  | 3.9  |
| 韩国      | 3.3            | 2.6  | 2.4  | 1.9  | 1.8  | 1.7  | 1.7  | 1.4  | 22.0          | 12.0 | 10.6 | 8.1  | 6.6  | 6.1  | 5.8  | 4.5  |
| 拉脱维亚    | ..             | 3.5  | 3.6  | 3.3  | 3.5  | 3.5  | 3.3  | 3.0  | ..            | 12.6 | 12.8 | 11.1 | 11.3 | 11.4 | 10.9 | 9.7  |
| 立陶宛     | ..             | 2.9  | 3.2  | 3.1  | 3.1  | 3.1  | 3.0  | 2.5  | ..            | 10.0 | 11.4 | 10.8 | 10.2 | 10.1 | 9.3  | 7.8  |
| 卢森堡     | 2.4            | 4.4  | 3.3  | 2.5  | 2.7  | 2.3  | 2.5  | 2.3  | 7.3           | 11.8 | 9.3  | 7.3  | 6.8  | 6.1  | 6.5  | 6.1  |
| 墨西哥     | ..             | 0.6  | 0.6  | 1.9  | 1.9  | 1.9  | 1.5  | 0.9  | ..            | 5.1  | 5.0  | 12.2 | 11.8 | 11.3 | 9.2  | 5.2  |
| 荷兰      | 2.4            | 3.0  | 2.9  | 2.6  | 2.7  | 2.5  | 2.4  | 2.3  | 6.3           | 8.7  | 8.1  | 7.1  | 6.9  | 6.4  | 6.2  | 5.9  |
| 新西兰     | 2.8            | 1.4  | 0.9  | 0.9  | 0.8  | 0.6  | 0.5  | 0.2  | 9.4           | 3.9  | 2.9  | 2.8  | 2.5  | 1.8  | 1.4  | 0.7  |
| 挪威      | 4.0            | 3.1  | 2.9  | 2.5  | 2.2  | 2.4  | 1.8  | 1.3  | 10.3          | 7.4  | 7.0  | 6.6  | 5.6  | 6.1  | 4.5  | 2.9  |
| 波兰      | ..             | 4.3  | 4.3  | 3.9  | 3.7  | 3.5  | 3.7  | 3.3  | ..            | 13.0 | 13.7 | 12.1 | 10.4 | 9.8  | 10.2 | 9.7  |
| 葡萄牙     | 2.5            | 3.7  | 3.1  | 2.9  | 2.9  | 2.7  | 2.7  | 2.2  | 13.0          | 11.9 | 10.4 | 8.4  | 8.4  | 7.8  | 7.6  | 6.0  |
| 斯洛伐克    | ..             | 3.6  | 3.0  | 3.2  | 3.0  | 2.9  | 3.0  | 2.5  | ..            | 11.4 | 10.9 | 9.9  | 8.7  | 8.5  | 8.3  | 7.3  |
| 斯洛文尼亚   | ..             | 3.4  | 4.3  | 4.2  | 3.8  | 3.4  | 3.2  | 3.0  | ..            | 8.8  | 11.3 | 11.2 | 10.2 | 9.0  | 8.5  | 8.0  |
| 西班牙     | 0.4            | 2.5  | 2.3  | 2.4  | 2.1  | 2.1  | 2.0  | 1.8  | 2.2           | 7.1  | 7.3  | 7.1  | 6.1  | 5.6  | 5.2  | 4.7  |
| 瑞典      | 3.4            | 2.8  | 2.6  | 2.2  | 2.1  | 2.1  | 2.0  | 2.0  | 8.8           | 6.0  | 6.0  | 5.0  | 4.8  | 4.9  | 4.7  | 4.8  |
| 瑞士      | 1.7            | 1.4  | 1.3  | 1.2  | 1.2  | 1.2  | 1.1  | 1.1  | 7.7           | 5.4  | 5.1  | 4.5  | 4.2  | 4.1  | 4.1  | 3.9  |
| 土耳其     | 2.0            | 4.9  | 4.9  | 4.5  | 3.4  | 4.1  | 2.8  | 2.8  | 17.6          | 21.2 | 19.9 | 18.1 | 14.7 | 17.2 | 12.4 | 13.4 |
| 英国      | 4.3            | 2.8  | 2.8  | 2.5  | 2.2  | 2.1  | 2.1  | 1.9  | 12.7          | 8.6  | 8.8  | 7.7  | 6.8  | 6.5  | 6.2  | 5.4  |
| 美国      | 1.9            | 1.0  | 1.0  | 0.9  | 0.8  | 0.7  | 0.7  | 0.7  | 7.6           | 3.9  | 4.2  | 3.3  | 3.1  | 2.9  | 2.8  | 2.4  |
| OECD 平均 | 2.9            | 2.8  | 2.7  | 2.6  | 2.4  | 2.3  | 2.2  | 1.9  | 10.5          | 8.9  | 8.6  | 8.1  | 7.4  | 7.1  | 6.5  | 5.7  |

资料来源: OECD, 2024, *Consumption Tax Trends 2024*, Annex Table 1.A.5. Excise as a percentage of GDP and total taxation, Paris: OECD Publishing.

注: OECD 的平均值为非加权平均值。

图 5 显示，美国联邦政府的消费税（主要是 Excise tax）占联邦总财政收入的比重，2015 年为 3%，2024 年为 2%，也在下降。

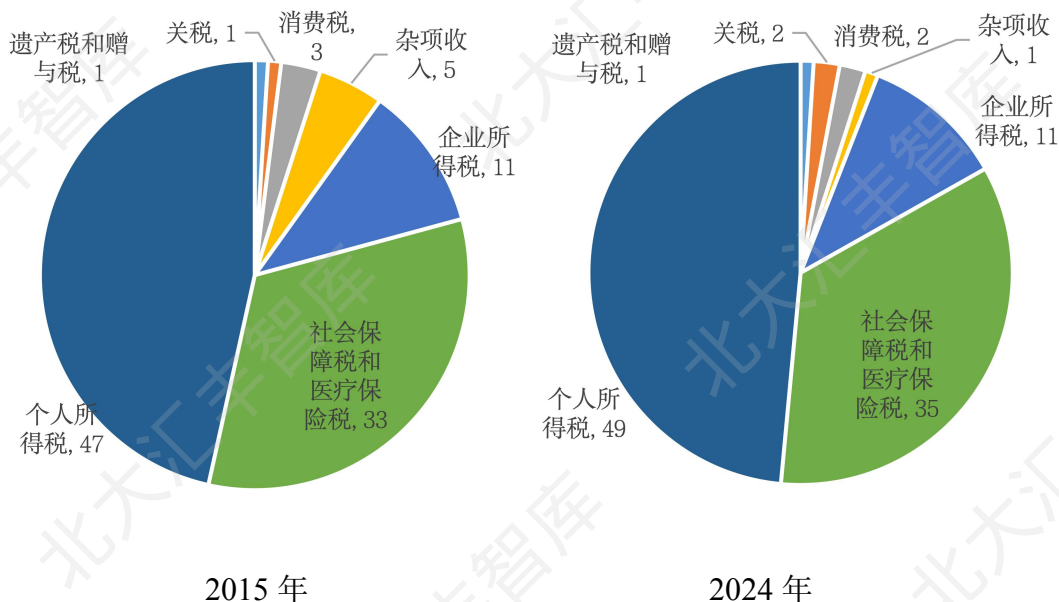


图 5 美国联邦政府财政收入组成

资料来源：US Treasury, Fiscal Data,

<https://fiscaldata.treasury.gov/americas-finance-guide/government-revenue/> 下载日期：2025 年 8 月 2 日。

### 3.5 关税

关税是一种商品税。进口税是对进口商品征收的税款，由进口商缴纳。一些国家也征出口税，即对出口商品或原材料征收的税款，由出口商缴纳。

表 6 显示部分国家的加权平均关税税率。最近 25 年来，各国的关税税率一般都大幅下降。中国关税税率 2000 年为 14.7%，2010 年为 4.65%，2020 年为 2.47%，2022 年为 2.18%。中国关税税率在下降，目前的税率并不比发达国家高多少。美国关税税率 1990 年为 3.92%，2000 年为 2.1%，2010 年为 1.66%，2020 年为 1.52%，2022 年为 1.49%。巴西 1989 年为 31.9%，1990 年为 19%，2000 年为 12.7%，2010 年为 7.76%，2020 年为 8.41%，2022 年为 7.26%。印度 1990 年为 56.4%，2000 年为 23.4%，2010 年为 6.1%，2020 年为 6.19%，2022 年为 4.59%。南非 1990 年为 10.5%，2000 年为 5.27%，2010 年为 4.59%，2020 年为 4.4%，2022 年为 4.66%。新加坡 1989 年为 3.26%，2021 年起为零关税。

表 6 加权平均关税税率 (Tariff rate, applied, weighted mean, all products, %)

| 国家或地区 | 1989 | 1990 | 1995 | 2000 | 2005 | 2010 | 2015 | 2020 | 2021 | 2022 |
|-------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| 阿根廷   |      |      | 8.34 | 10.5 | 5.22 | 5.99 | 7.35 | 6.88 | 6.51 | 6.45 |
| 澳大利亚  |      |      |      | 5.83 | 3.07 | 2.8  | 1.9  | 0.71 | 0.81 | 0.99 |
| 奥地利   |      | 17.5 |      | 2.41 | 2.46 | 2.13 | 2.02 | 1.48 | 1.39 | 1.33 |
| 比利时   |      |      |      | 2.41 | 2.46 | 2.13 | 2.02 | 1.48 | 1.39 | 1.33 |
| 孟加拉国  | 88.4 |      |      | 18.1 | 22.7 | 9.94 | 11.8 | 11   | 11   | 10.6 |
| 保加利亚  |      |      |      | 10.3 | 9.12 | 2.13 | 2.02 |      | 1.39 | 1.33 |
| 巴哈马   |      |      |      |      |      | 20.2 | 18.7 |      |      | 16.3 |
| 巴西    | 31.9 | 19   | 11   | 12.7 | 7.17 | 7.76 | 8.27 | 8.41 | 7.76 | 7.26 |
| 加拿大   | 7.02 |      | 6.69 | 1.31 | 1.46 | 1.46 | 1.65 | 1.49 | 2.35 | 1.37 |
| 瑞士    |      | 7.35 | 16.8 | 2.34 | 2.32 | 1.49 | 1.3  | 1.36 | 1.4  | 1.3  |
| 智利    |      |      | 10.6 | 9    | 3.99 | 2.08 | 0.64 | 0.43 | 0.43 | 0.46 |
| 中国    |      |      |      | 14.7 | 4.87 | 4.65 | 4.52 | 2.47 | 2.31 | 2.18 |
| 开曼群岛  |      |      |      |      |      |      |      |      | 20.4 |      |
| 德国    |      |      |      | 2.41 | 2.46 | 2.13 | 2.02 | 1.48 | 1.39 | 1.33 |
| 欧盟    | 3.77 | 4.8  | 6.28 | 2.41 | 2.46 | 2.13 | 2.02 | 1.48 | 1.39 | 1.33 |
| 芬兰    |      | 6.37 |      | 2.41 | 2.46 | 2.13 | 2.02 | 1.48 | 1.39 | 1.33 |
| 法国    |      |      |      | 2.41 | 2.46 | 2.13 | 2.02 | 1.48 | 1.39 | 1.33 |
| 英国    |      |      |      | 2.41 | 2.46 | 2.13 | 2.02 | 1.28 | 0.72 | 1    |
| 冈比亚   |      |      |      |      |      | 12   |      | 17.8 | 17.7 | 16.4 |
| 希腊    |      |      |      | 2.41 | 2.46 | 2.13 | 2.02 | 1.48 | 1.39 | 1.33 |
| 印度尼西亚 | 14.5 | 15.1 | 10.8 | 5.16 | 3.97 | 2.56 |      | 2.04 | 1.83 | 1.83 |
| 印度    |      | 56.4 |      | 23.4 | 13.9 | 6.1  | 7.32 | 6.19 | 5.87 | 4.59 |
| 以色列   |      |      |      | 3.83 | 1.33 |      | 2.83 |      | 2.88 | 2.62 |
| 意大利   |      |      |      | 2.41 | 2.46 | 2.13 | 2.02 | 1.48 | 1.39 | 1.33 |
| 日本    | 4.07 | 3.61 | 5.22 | 4.49 | 3.58 | 2.2  | 2.3  | 2.22 | 1.84 | 1.64 |
| 柬埔寨   |      |      |      |      | 10.8 | 9.5  |      | 6.21 | 5.37 | 7.2  |
| 韩国    | 10.6 | 9.54 | 6.84 | 9.55 | 7.95 | 7.19 | 5.72 | 5.48 | 4.85 | 5.66 |
| 墨西哥   |      |      | 7.25 | 15.2 | 3    | 5.37 | 4.45 |      |      | 1.62 |
| 马来西亚  |      |      |      | 4.81 | 4.27 | 3.12 |      | 3.6  | 3.62 | 3.42 |
| 挪威    |      |      | 6.45 | 3.45 | 2.87 | 3.04 | 3.52 | 2.8  | 3    | 2.31 |
| 巴基斯坦  |      |      | 44.9 | 23.1 | 13   | 10.2 | 9.58 | 8.67 | 9.03 | 7.61 |
| 巴拿马   |      |      |      | 7.19 | 6.91 | 6.93 | 5.41 | 5.77 | 6.43 | 5.93 |
| 秘鲁    |      |      | 15.3 | 12.8 | 8.33 | 2.52 | 1.8  | 0.66 | 0.65 | 0.66 |
| 菲律宾   | 22.5 | 14.8 | 14.7 | 3.77 | 3.14 | 3.96 | 1.75 | 1.67 | 1.73 | 1.76 |
| 俄罗斯   |      |      |      |      | 10.5 | 5.2  | 3.08 | 4.07 | 4.17 |      |
| 沙特阿拉伯 |      |      |      | 12.5 | 4.05 |      | 4.45 | 4.23 |      | 5.4  |
| 新加坡   | 3.26 |      | 0.33 | 0.04 | 0.03 | 0.05 | 0.07 | 0.05 | 0    | 0    |
| 瑞典    | 4.31 |      |      | 2.41 | 2.46 | 2.13 | 2.02 | 1.48 | 1.39 | 1.33 |
| 泰国    | 33.7 |      | 14.9 | 9.54 | 4.81 | 5    | 3.52 |      | 3.15 | 3.67 |
| 坦桑尼亚  |      |      |      | 13.1 | 7.85 | 8.97 | 7.28 | 8.94 | 8.67 | 8.64 |
| 美国    | 3.91 | 3.92 | 2.94 | 2.1  | 1.75 | 1.66 | 1.69 | 1.52 | 1.47 | 1.49 |
| 越南    |      |      |      |      | 11.4 | 5.02 | 3.14 | 1.34 | 1.17 | 1.07 |
| 南非    |      | 10.5 |      | 5.27 | 5.64 | 4.59 | 4.38 | 4.4  | 4.46 | 4.66 |

资料来源: World Bank, World Development Indicators, Tariff rate, applied, weighted mean, all products (%), updated 2025/7/1,

<https://data.worldbank.org/indicator/TM.TAX.MRCH.WM.AR.ZS?locations=CN>, 2025年8月9日下载。

注: 加权平均适用关税是指按各伙伴国对应的产品进口份额加权后的有效适用税率的平均值。当无法获得有效适用税率时, 则使用最惠国税率。

**表 7 部分国家关税和其它进口税收入占税收收入的比重 Customs and other import duties (% of tax revenue)**

|       | 1990  | 1995  | 2000  | 2005  | 2010  | 2015  | 2020  | 2021  | 2022  | 2023  |
|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 阿根廷   | 4.97  | 7.68  | 6.95  | 4.91  | 5.20  | 4.69  | 6.52  | 6.75  | 6.64  | 6.67  |
| 澳大利亚  | 4.36  | 3.31  | 2.49  | 2.42  | 2.15  | 3.06  | 4.36  | 3.77  | 3.08  |       |
| 奥地利   | 2.74  | 0.22  | -0.01 | 0.00  | 0.00  |       |       |       |       |       |
| 保加利亚  | 3.60  | 14.55 | 3.98  | 3.92  | 0.02  | 0.08  | 0.04  | 0.07  | 0.05  | 0.05  |
| 巴西    |       |       |       |       | 3.80  | 4.76  | 4.72  | 4.86  | 3.97  | 3.52  |
| 巴巴多斯  |       |       |       | 8.84  | 8.52  | 9.67  |       |       |       |       |
| 不丹    | 1.34  | 4.60  | 2.93  | 7.66  | 1.89  | 2.60  | 2.09  |       |       |       |
| 博茨瓦纳  | 24.65 | 37.72 |       |       | 30.27 | 43.87 | 43.11 | 30.61 | 28.03 | 28.03 |
| 瑞士    | 4.09  | 3.62  | 2.32  | 2.05  | 1.85  | 1.65  | 1.82  | 1.70  | 1.72  | 1.64  |
| 智利    |       |       | 8.09  | 2.31  | 1.39  | 1.16  | 0.82  | 1.03  | 1.06  | 1.17  |
| 中国    |       |       |       | 6.73  | 4.88  | 4.04  | 3.19  | 3.13  | 3.14  | 2.68  |
| 哥伦比亚  |       |       | 7.45  |       | 8.30  | 3.65  | 2.09  | 2.58  | 2.79  | 2.07  |
| 哥斯达黎加 | 27.46 | 19.38 | 6.90  | 6.32  | 5.15  | 4.45  | 3.08  | 3.29  | 2.66  | 2.59  |
| 埃塞俄比亚 | 17.97 | 29.21 |       | 61.75 | 51.86 | 16.24 | 25.67 | 24.90 | 24.29 | 25.64 |
| 芬兰    | 1.10  | 0.22  | -0.02 | 0.00  |       |       |       |       |       |       |
| 法国    | 0.02  | 0.01  | 0.01  | 0.02  | 0.01  | 0.01  | 0.01  | 0.01  | 0.01  | 0.01  |
| 希腊    | 0.13  | 0.01  | 0.03  | 0.03  | 0.00  |       |       | 0.04  | 0.01  |       |
| 印度    | 35.79 | 31.60 | 25.02 | 17.72 | 17.11 | 14.44 |       |       | 7.44  |       |
| 冰岛    | 10.36 | 1.67  | 1.52  | 1.22  | 1.75  | 0.95  | 0.39  | 0.59  | 0.69  | 0.61  |
| 以色列   | 1.60  | 1.11  | 0.97  | 1.09  | 1.37  | 1.06  | 0.92  | 0.95  | 0.67  | 0.42  |
| 柬埔寨   |       |       |       | 27.12 | 22.10 | 16.89 | 11.48 | 11.54 | 11.24 | 11.23 |
| 韩国    | 13.69 | 8.16  | 6.24  | 4.96  | 6.00  | 3.90  | 2.47  | 2.49  | 2.46  | 2.08  |
| 斯里兰卡  | 27.44 | 20.55 | 13.14 | 13.48 | 8.85  | 18.02 | 29.56 | 27.01 | 19.53 | 14.34 |
| 马达加斯加 | 50.14 | 52.62 |       | 48.14 | 14.77 | 15.32 | 15.54 | 15.03 | 0.53  | 9.26  |
| 墨西哥   | 8.04  | 5.69  | 5.13  |       | 1.97  | 1.91  | 1.77  | 2.16  | 2.42  | 2.27  |
| 马来西亚  |       |       | 7.39  | 4.20  | 1.80  | 1.65  | 1.52  | 1.52  | 1.53  | 1.32  |
| 挪威    | 0.88  | 1.23  | 0.48  | 0.29  | 0.34  | 0.44  | 0.45  | 0.36  | 0.21  | 0.25  |
| 新西兰   |       |       |       | 1.92  | 3.52  | 3.42  | 3.34  | 3.16  | 3.00  |       |
| 菲律宾   | 28.40 | 31.43 | 20.65 | 20.09 | 23.70 | 20.24 | 21.47 | 23.46 | 26.78 | 25.76 |
| 俄罗斯   |       |       | 6.42  | 7.54  | 9.26  | 6.52  | 6.23  | 5.91  | 4.14  | 5.80  |
| 沙特阿拉伯 |       |       |       |       | 24.30 | 26.37 | 7.83  | 5.90  | 5.80  | 6.21  |
| 新加坡   | 3.48  | 1.98  | 2.47  | 0.10  |       |       |       |       |       |       |
| 瑞典    | 0.95  |       |       |       |       |       |       |       |       |       |
| 泰国    | 23.90 | 18.27 | 12.91 | 8.78  | 5.74  | 4.32  | 3.53  | 3.80  | 3.81  | 4.18  |
| 土耳其   | 7.34  | 4.77  |       |       | 1.52  | 2.04  | 3.01  | 2.84  | 3.39  | 3.02  |
| 坦桑尼亚  |       |       |       |       | 8.29  | 7.92  | 17.06 | 17.81 | 18.52 | 19.07 |
| 乌克兰   |       |       | 6.48  | 8.20  | 5.22  | 9.81  | 3.74  | 3.54  | 2.67  | 3.42  |
| 美国    | 2.69  | 2.32  | 1.50  | 1.82  | 2.22  | 1.86  | 3.17  | 3.30  | 3.12  | 2.77  |
| 南非    | 4.02  | 4.47  | 3.10  | 4.32  | 3.81  | 4.08  | 3.55  | 3.54  | 4.22  |       |

资料来源: World Bank, World Development Indicators,

<https://data.worldbank.org/indicator/GC.TAX.IMPT.ZS>, 下载日期: 2025 年 8 月 8 日。

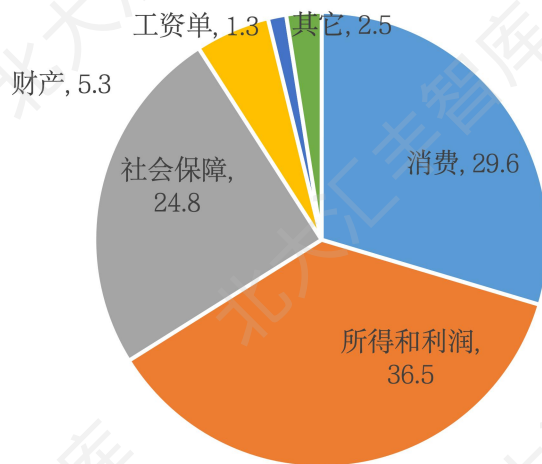
注: 关税及其他进口税是指对货物和服务征收的税项, 这些税项在货物进入经济领土或非居民生产商向居民提供服务时即应缴纳。该指标以税收收入的百分比表示, 其中包括机构单位向政府单位支付的强制性、无偿的现金或实物付款。

目前大部分国家的关税税率都很低。例如，2022年，澳大利亚加权平均关税税率为0.99%，德国1.33%，0.99%，比利时1.33%，瑞士1.3%，加拿大1.37%，法国1.33%，英国1%，菲律宾1.76%，欧盟平均为1.33%。我国香港和澳门特别行政区的关税税率为0。当然，部分发展中国家的关税仍然很高。例如，2022年冈比亚加权平均关税税率为16.4%，巴哈马16.3%，还有比这些国家更高的。

表7显示部分国家1990到2023年关税和其它进口税收入占税收收入的比重。许多国家关税占比都下降了。例如，智利从2000年的8.09%下降到2023年的1.17%；冰岛从1990年的10.36%下降到2023年的0.61%；印度从1990年的35.79%下降到2022年的7.44%；泰国从1990年的23.9%下降到2023年的4.18%；中国关税收入占税收的比重也在下降，从2005年的6.73%下降到2023年的2.68%。发达国家的占比都较低。例如，美国1990年为2.69%，2023年2.77%；法国1990年为0.02%，2023年0.01%；挪威1990年为0.88%，2023年0.25%。一般来说，发展中国家关税占比都较高。例如，斯里兰卡1990年为27.44%，2023年14.34%；菲律宾1990年为28.4%，2023年25.26%。目前中国的关税占税收收入的比重还略低于美国。

### 3.6 消费型的税收（消费税）

根据OECD（2024）定义，消费税是对生产、销售、转让、租赁和交付货物以及提供服务的税收，主要分为两类：一般货物和服务税，包括增值税、销售税以及货物和服务营业税和其他一般税；特定货物和服务税，主要包括特殊商品和服务消费税、关税和进口税以及特定服务税（例如包括保险费和金融服务税）。

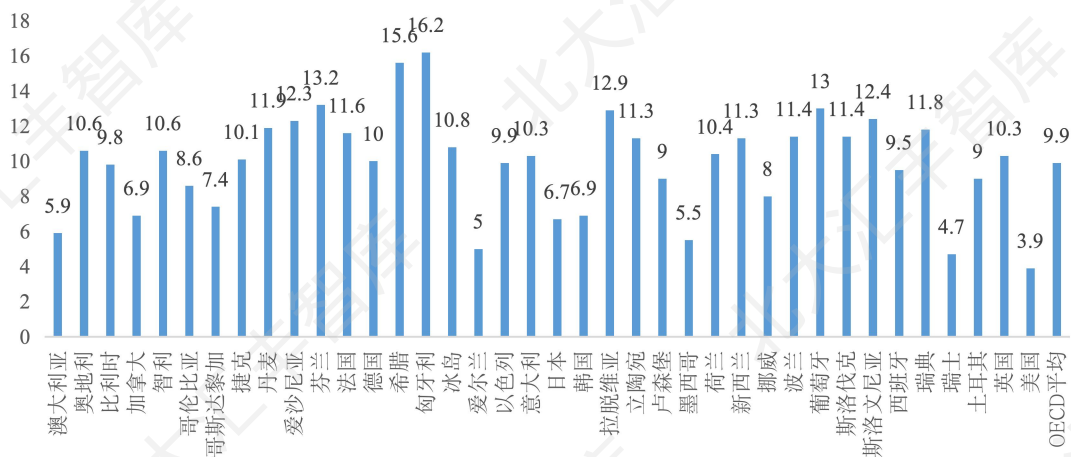


**图 6 OECD 国家主要税收收入占总税收收入的比重 2022**

资料来源：OECD, 2024, Consumption Tax Trends 2024.

图 7 显示，美国的消费税占 GDP 的比重在 OECD 国家是最低的。例如，2022 年，消费税占 GDP 的比重，希腊为 15.6%，芬兰为 13.2%，瑞典为 11.8%，法国为 11.6%，德国为 10%，英国为 10.3%，美国仅为 3.9%。

图 8 显示，美国的消费税占总税收的比重在 OECD 国家也是最低的。例如，2022 年，消费税占 GDP 的比重，希腊为 37.8%，芬兰为 30.6%，瑞典为 27.9%，法国为 25.4%，德国为 25.3%，英国为 29%，美国仅为 14.2%。



**图 7 2022 年 OECD 国家消费税占 GDP 比重**

资料来源：OECD, 2024, Consumption Tax Trends 2024: VAT/GST and Excise, Core Design Features and Trends, Annex Table 1.A.1. Consumption taxes (5100) as a percentage of GDP and total taxation, Paris: OECD Publishing, <https://doi.org/10.1787/dcd4dd36-en>.

注释：OECD 平均为非加权平均值。

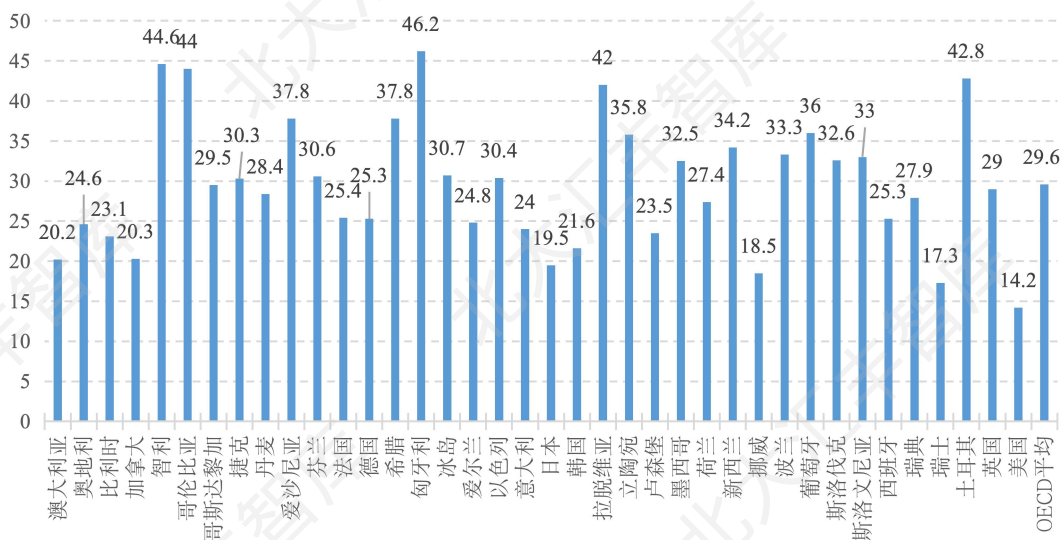


图 8 2022 年 OECD 国家消费税占总税收的比重

资料来源：同图 7。

### 3.7 中国的出口退税规模

美国提高关税的主要理由是中国其他国家的出口退税，把商品廉价销售到美国。那么，中国到底退了多少钱呢？美国加多少关税，就可以抵消中国的出口退税呢？表 8 显示，2023 年，出口业务退增值税和出口消费品消费税合计为 17,068.87 亿元，货物和服务出口总额 264,513.0 亿元，平均退税率为 6.47%。这样，美国只需加关税 6.47%，就可抵消中国的出口退税的作用。

中国出口退税在减少。2018 年，出口业务退增值税和出口消费品消费税合计为 15,913.9 亿元，货物和服务出口总额 181,786.8 亿元，平均退税率为 8.75%。2023 年的补贴率显然更小。

根据财政部统计，2024 年中国出口环节退还的增值税和消费税合计为 19,281 亿元人民币，而当年货物与服务出口总额为 286,301 亿元人民币，测算得出的平均退税率仅为 6.73%，显著低于 2018 年的 8.75%（见表 8）。这样，美国只需加关税 6.73%，就可抵消中国的出口退税的作用。

2024 年，进口货物增值税和消费税合计 19,177.46 亿元，货物和服务进口总额 227,405 亿元，进口增值税和消费税率平均税率为 8.43%。

中国的进口货物增值税和消费税也在减少。2018 年，进口货物增值税和消费税合计为 16,879.0 亿元，货物和服务出口总额 175,625.3 亿元,平均税率为 9.61%。2024 年的税率显然更低。

2024 年 11 月 15 日，财政部、国家税务总局发布《关于调整出口退税政策的公告》（2024 第 15 号），取消 59 种产品出口退税，下调 200 多种产品的出口退税率，例如，将部分成品油、光伏、电池、部分非金属矿物制品的出口退税率由 13%下调至 9%。所以，2025 年的出口退税率会更低。

**表 8 中国增值税和消费税的退税率（亿元，%）**

|                          | 2016     | 2017     | 2018     | 2019     | 2020     | 2021     | 2022     | 2023     | 2024     |
|--------------------------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|
| 货物出口总额                   | 138419.3 | 153309.4 | 164128.8 | 172373.6 | 179278.8 | 214255.2 | 236336.8 | 237656.4 | 254545   |
| 货物进口总额                   | 104967.2 | 124789.8 | 140881.3 | 143253.7 | 142936.4 | 173136.6 | 180391.0 | 179853.7 | 183923   |
| 服务出口总额                   | 13918.0  | 15406.8  | 17658.0  | 19564.0  | 19356.7  | 25435.0  | 28522.4  | 26856.6  | 31756    |
| 服务进口总额                   | 30030.0  | 31584.3  | 34744.0  | 34588.9  | 26286.0  | 27547.8  | 31279.5  | 38897.7  | 43482    |
| 货物和服务出口总额                | 152337.3 | 168716.2 | 181786.8 | 191937.6 | 198635.5 | 239690.2 | 264859.2 | 264513.0 | 286301   |
| 货物和服务进口总额                | 134997.2 | 156374.1 | 175625.3 | 177842.6 | 169222.4 | 200684.4 | 211670.5 | 218751.4 | 227405   |
| 出口业务退增值税合计               |          | -13855.2 | -15897.1 | -16480.8 | -13611.6 | -18137.9 | -16220.0 | -17068.9 |          |
| 出口消费品退消费税合计              |          | -15.2    | -16.8    | -22.4    | -17.4    | -20.5    | -38.1    | -53.1    |          |
| 出口业务退增值税和出口消费品消费税合计      | -12154.5 | -13870.4 | -15913.9 | -16503.2 | -13629.0 | -18158.4 | -16258.1 | -17121.9 | -19281   |
| 进口货物增值税合计                |          | 15284.8  | 16235.2  | 15123.5  | 13914.5  | 16600.0  | 18964.8  | 18385.9  |          |
| 进口消费品消费税合计               |          | 685.9    | 643.8    | 688.9    | 621.0    | 720.1    | 1030.0   | 1098.9   |          |
| 进口货物增值税和消费税合计            | 12784.6  | 15970.7  | 16879.0  | 15812.3  | 14535.5  | 17320.2  | 19994.8  | 19484.8  | 19177.46 |
| 出口增值税和消费税退税合计/货物和服务出口总额% | -7.98    | -8.22    | -8.75    | -8.60    | -6.86    | -7.58    | -6.14    | -6.47    | -6.73    |
| 进口增值税和消费税/货物和服务进口总额%     | 9.47     | 10.21    | 9.61     | 8.89     | 8.59     | 8.63     | 9.45     | 8.91     | 8.43     |

资料来源：国家统计局，《中国统计年鉴》，2017-2024；《中华人民共和国 2024 年国民经济和社会发展统计公报》，2025 年 2 月 28 日

[https://www.stats.gov.cn/sj/zxfb/202502/t20250228\\_1958817.html](https://www.stats.gov.cn/sj/zxfb/202502/t20250228_1958817.html)；财政部官网，

[https://gks.mof.gov.cn/tongjishuju/202501/t20250124\\_3955083.htm](https://gks.mof.gov.cn/tongjishuju/202501/t20250124_3955083.htm)

## 4.美国对中国的贸易逆差

没有增值税，商品销售税不高，低关税税率，带来美国的低物价和高消费。美国家庭最终消费占 GDP 的比重远远高于其他国家。2023 年美国为 67.9%，法国为 53.4%，德国为 49.9%。<sup>20</sup>高消费伴随着连年的贸易连年巨额赤字。特朗普决心对所有进入美国的商品征收关税，提高进口商品价格，减少进口，减少美国的贸易逆差。所以，贸易赤字大小是特朗普决定对一个国家的关税高低的直接因素之一。

### 4.1 美国与主要贸易伙伴的贸易盈余与赤字

据美国官方经济分析局 (BEA) 的数据，2024 年，美国商品和服务贸易逆差为 9,184 亿美元，比 2023 年的 7,849 亿美元增加 1,335 亿美元。出口额为 31,916 亿美元，比 2023 年增加 1,198 亿美元。进口额为 41,100 亿美元，比 2023 年增加 2,533 亿美元。

表 9 显示美国与部分国家和地区的货物和服务贸易差额。可以看出，从 1999 年到 2024 年，美国对澳大利亚、比利时、巴西、荷兰、香港、新加坡、英国一直有贸易盈余。2024 年，美国对新加坡的贸易盈余为 271.13 亿美元，对英国的贸易盈余为 173.11 亿美元，对香港的贸易盈余为 225.39 亿美元，对巴西贸易盈余为 293.43 亿美元。

从 1999 年到 2024 年，美国对加拿大、中国、法国、德国、印度、爱尔兰、以色列、意大利、日本、韩国、马来西亚、墨西哥、瑞士、中国台湾、越南一直有贸易赤字。2024 年，美国对中国的贸易赤字为 2,621.52 亿美元，对德国的贸易赤字为 877.31 亿美元，对印度的贸易赤字为 456.49 亿美元，对日本贸易赤字为 627.4 亿美元，对韩国贸易赤字为 546.59 亿美元，对马来西亚贸易赤字为 233.77 亿美元，对墨西哥贸易赤字为 1,758.71 亿美元，对瑞士贸易赤字为 82.12 亿美元，对中国台湾的贸易赤字为 729.54 亿美元，对越南贸易赤字为 1,217.76 亿美元。

<sup>20</sup> World Bank, Households and NPISHs final consumption expenditure (% of GDP), <https://data.worldbank.org/indicator/NE.CON.PRVT.ZS>

对中国的贸易赤字最大, 占总赤字的 28.54%;其次是墨西哥, 占总赤字的 19.15%;再次是越南, 占总赤字的 13.26%。

美国对新加坡和英国有贸易盈余, 所以对新加坡和英国关税最低, 仅 10%。然而, 美国对巴西有贸易盈余, 却对巴西关税增加 50%。显然, 对巴西的关税不能用贸易平衡状况来解释。

**表 9 美国与部分国家和地区的货物和服务贸易差额 1999-2024 (百万美元)**  
U.S. International Trade by Selected Countries and Areas Balance on Goods and Services [\$ Millions]

|       | 澳大利<br>亚 | 比利时<br>Belgium | 巴西<br>Brazil | 加拿大<br>Canada | 中国<br>China | 法国<br>France | 德国<br>Germany | 中国香<br>港 Hong<br>Kong of<br>China | 印度<br>India | 爱尔兰<br>Ireland | 以色列<br>Israel | 意大利<br>Italy | 日本<br>Japan |
|-------|----------|----------------|--------------|---------------|-------------|--------------|---------------|-----------------------------------|-------------|----------------|---------------|--------------|-------------|
| 1999  | 9,519    | 3,871          | 6,433        | -29,022       | -66,930     | -5,887       | -26,787       | 1,886                             | -4,310      | n.a.           | -1,535        | -12,702      | -55,706     |
| 2000  | 9,622    | 4,723          | 6,772        | -49,075       | -81,478     | -10,523      | -30,330       | 2,506                             | -5,749      | n.a.           | -4,140        | -14,927      | -63,418     |
| 2001  | 7,198    | 3,757          | 6,044        | -49,660       | -80,861     | -11,377      | -32,445       | 3,516                             | -4,323      | n.a.           | -3,784        | -15,118      | -54,624     |
| 2002  | 9,515    | 3,856          | 544          | -45,419       | -101,041    | -9,572       | -41,388       | 2,402                             | -5,956      | n.a.           | -3,855        | -14,747      | -56,736     |
| 2003  | 10,274   | 5,279          | -3,180       | -49,003       | -122,348    | -12,158      | -44,687       | 4,051                             | -5,936      | n.a.           | -5,040        | -15,529      | -54,521     |
| 2004  | 10,109   | 4,384          | -3,682       | -63,882       | -160,849    | -10,118      | -50,805       | 4,712                             | -7,217      | n.a.           | -4,739        | -18,800      | -62,086     |
| 2005  | 12,297   | 5,886          | -4,827       | -73,252       | -201,106    | -12,484      | -54,830       | 5,835                             | -10,132     | n.a.           | -6,806        | -21,211      | -69,230     |
| 2006  | 14,288   | 6,919          | -2,825       | -61,279       | -233,171    | -15,675      | -55,304       | 8,581                             | -12,860     | -13,182        | -8,613        | -22,294      | -77,550     |
| 2007  | 17,208   | 10,117         | 4,908        | -53,565       | -256,577    | -15,449      | -51,219       | 12,079                            | -10,781     | -14,163        | -7,930        | -21,760      | -72,808     |
| 2008  | 19,191   | 11,741         | 9,548        | -60,199       | -264,173    | -13,012      | -50,868       | 14,484                            | -11,310     | -11,530        | -8,171        | -21,176      | -62,598     |
| 2009  | 19,456   | 7,488          | 14,064       | -982          | -220,580    | -7,299       | -33,748       | 17,597                            | -8,478      | -7,502         | -10,253       | -14,850      | -30,483     |
| 2010  | 22,928   | 9,297          | 23,672       | -2,770        | -264,042    | -11,284      | -39,838       | 21,290                            | -15,697     | -12,845        | -10,629       | -14,991      | -43,002     |
| 2011  | 29,206   | 12,914         | 26,695       | -7,775        | -282,574    | -12,354      | -55,120       | 31,174                            | -21,617     | -15,049        | -9,941        | -18,373      | -44,882     |
| 2012  | 34,585   | 12,562         | 29,223       | -2,077        | -298,580    | -10,526      | -67,403       | 31,497                            | -26,024     | -9,819         | -8,466        | -22,102      | -58,494     |
| 2013  | 31,605   | 12,713         | 36,013       | -282          | -298,116    | -11,679      | -73,569       | 37,836                            | -28,277     | -5,187         | -9,081        | -23,334      | -59,401     |
| 2014  | 31,311   | 13,452         | 32,419       | -8,148        | -318,192    | -14,770      | -80,148       | 36,120                            | -32,087     | 503            | -8,223        | -26,591      | -55,988     |
| 2015  | 29,809   | 14,759         | 23,512       | 7,116         | -336,368    | -16,128      | -77,679       | 31,531                            | -30,933     | -3,308         | -11,415       | -29,154      | -58,118     |
| 2016  | 28,259   | 15,205         | 19,764       | 10,847        | -310,330    | -13,067      | -66,470       | 28,996                            | -31,362     | -3,956         | -9,290        | -30,112      | -59,342     |
| 2017  | 29,120   | 15,301         | 28,152       | 7,334         | -336,268    | -15,216      | -66,230       | 34,230                            | -29,022     | -4,403         | -10,127       | -33,408      | -58,830     |
| 2018# | 30,058   | 14,967         | 29,166       | 6,244         | -377,493    | -14,583      | -66,815       | 32,833                            | -28,638     | -12,405        | -9,040        | -33,821      | -56,335     |
| 2019# | 28,534   | 15,673         | 29,507       | -2,869        | -301,920    | -18,834      | -67,501       | 28,319                            | -30,877     | -10,481        | -4,803        | -36,329      | -55,970     |
| 2020# | 18,137   | 8,015          | 21,525       | 1,954         | -282,509    | -14,163      | -58,758       | 18,654                            | -35,064     | -6,543         | -5,709        | -28,426      | -48,902     |
| 2021# | 24,327   | 11,457         | 25,326       | -35,068       | -333,464    | -22,248      | -71,917       | 27,803                            | -45,161     | -10,420        | -8,372        | -39,357      | -50,917     |
| 2022# | 27,150   | 9,350          | 30,637       | -58,024       | -363,934    | -16,028      | -76,819       | 22,093                            | -43,284     | -14,697        | -10,464       | -44,746      | -63,884     |
| 2023# | 31,902   | 15,926         | 22,700       | -40,313       | -250,812    | -14,858      | -86,263       | 24,922                            | -43,228     | -21,748        | -8,259        | -47,746      | -62,669     |
| 2024# | 32,619   | 6,372          | 29,343       | -36,024       | -262,152    | -19,298      | -87,731       | 22,539                            | -45,649     | -33,205        | -7,254        | -48,764      | -62,740     |

表 9 续

|       | 韩国<br>Korea,<br>South | 马来西<br>亚<br>Malaysia | 墨西哥<br>Mexico | 荷兰<br>Netherla<br>nds | 沙特阿<br>拉伯<br>Saudi<br>Arabia | 新加坡<br>Singapore | 瑞士<br>Switzerl<br>and | 中国台<br>湾<br>Taiwan<br>of Chia | 英国<br>United<br>Kingdom | 越南<br>Vietnam | 所有国<br>家 All<br>other<br>countries | 欧盟<br>European<br>Union | 中、南美<br>洲 South/<br>Central<br>America |
|-------|-----------------------|----------------------|---------------|-----------------------|------------------------------|------------------|-----------------------|-------------------------------|-------------------------|---------------|------------------------------------|-------------------------|--|
| 1999  | -6,406                | -11,639              | -18,736       | 12,925                | 2,250                        | 1,143            | -2,814                | -13,866                       | 2,906                   | n.a.          | -40,405                            | -29,387                 | 5,408                                  |
| 2000  | -10,620               | -13,934              | -20,912       | 13,343                | -6,539                       | 2,720            | -2,064                | -13,668                       | 3,033                   | n.a.          | -85,024                            | -45,919                 | -6,210                                 |
| 2001  | -11,666               | -12,412              | -25,526       | 10,579                | -5,709                       | 6,156            | -1,244                | -12,770                       | 2,929                   | n.a.          | -79,032                            | -57,719                 | -7,725                                 |
| 2002  | -11,145               | -13,120              | -33,527       | 9,688                 | -7,441                       | 4,906            | -2,659                | -11,987                       | -2,082                  | n.a.          | -90,901                            | -75,084                 | -18,796                                |
| 2003  | -11,454               | -14,027              | -36,933       | 10,132                | -12,931                      | 4,967            | -1,915                | -13,231                       | -3,138                  | n.a.          | -124,916                           | -87,390                 | -33,269                                |
| 2004  | -18,690               | -17,006              | -43,238       | 12,687                | -14,214                      | 6,761            | -883                  | -11,825                       | 64                      | n.a.          | -161,521                           | -95,112                 | -46,298                                |
| 2005  | -13,308               | -22,878              | -46,528       | 12,654                | -19,141                      | 7,415            | -2,805                | -11,586                       | -744                    | n.a.          | -189,763                           | -107,433                | -56,292                                |
| 2006  | -8,771                | -24,418              | -61,271       | 15,401                | -22,298                      | 7,843            | 652                   | -13,763                       | 3,909                   | -7,217        | -180,636                           | -103,349                | -49,320                                |
| 2007  | -7,753                | -21,177              | -72,158       | 18,533                | -22,909                      | 10,182           | 1,848                 | -11,523                       | 11,717                  | -8,395        | -149,422                           | -80,010                 | -23,042                                |
| 2008  | -7,383                | -18,071              | -61,544       | 25,262                | -39,089                      | 13,799           | -607                  | -10,306                       | 9,542                   | -9,568        | -166,311                           | -59,200                 | -18,290                                |
| 2009  | -4,583                | -12,661              | -44,324       | 21,956                | -7,209                       | 9,053            | 1,575                 | -6,991                        | 10,077                  | -8,710        | -77,383                            | -26,153                 | -6,146                                 |
| 2010  | -2,593                | -11,267              | -61,207       | 20,119                | -15,660                      | 16,075           | 3,135                 | -4,843                        | 8,856                   | -10,629       | -107,161                           | -46,875                 | 9,641                                  |
| 2011  | -4,341                | -10,525              | -59,828       | 24,568                | -28,752                      | 16,822           | 4,218                 | -9,718                        | 13,950                  | -12,509       | -120,711                           | -60,111                 | 11,534                                 |
| 2012  | -5,637                | -12,322              | -57,184       | 24,567                | -30,796                      | 17,355           | 6,402                 | -7,849                        | 11,150                  | -14,721       | -61,246                            | -74,838                 | 38,276                                 |
| 2013  | -7,199                | -13,379              | -50,283       | 29,573                | -25,463                      | 18,143           | 4,048                 | -5,645                        | 6,383                   | -18,695       | 6,414                              | -78,201                 | 70,161                                 |
| 2014  | -12,678               | -16,689              | -53,801       | 29,340                | -21,200                      | 19,054           | -1,456                | -6,840                        | 8,931                   | -23,879       | 25,608                             | -91,692                 | 83,053                                 |
| 2015  | -16,275               | -20,885              | -59,974       | 29,487                | 5,629                        | 17,817           | 853                   | -8,612                        | 11,611                  | -29,916       | 35,865                             | -98,834                 | 82,975                                 |
| 2016  | -14,248               | -23,900              | -64,160       | 29,485                | 8,627                        | 20,119           | -4,280                | -7,122                        | 16,549                  | -30,920       | 11,250                             | -81,855                 | 65,976                                 |
| 2017  | -6,648                | -22,714              | -70,631       | 30,373                | 5,104                        | 22,735           | -4,482                | -12,509                       | 15,769                  | -37,197       | 2,628                              | -89,332                 | 81,426                                 |
| 2018# | -4,544                | -24,788              | -79,235       | 31,155                | -3,562                       | 21,441           | 1,446                 | -11,338                       | 21,681                  | -38,202       | -5,689                             | -96,570                 | 85,277                                 |
| 2019# | -8,062                | -26,257              | -104,514      | 28,847                | 8,842                        | 18,690           | -5,404                | -18,731                       | 18,554                  | -54,412       | 10,726                             | -103,434                | 92,257                                 |
| 2020# | -16,869               | -30,599              | -110,613      | 27,981                | 10,979                       | 13,302           | -37,878               | -26,937                       | 16,404                  | -67,869       | -12,153                            | -109,511                | 77,681                                 |
| 2021# | -22,637               | -40,134              | -108,983      | 32,189                | 6,279                        | 27,361           | -19,026               | -39,763                       | 12,522                  | -89,501       | -67,570                            | -146,324                | 90,309                                 |
| 2022# | -35,329               | -34,389              | -132,741      | 60,571                | -3,066                       | 39,026           | -1,524                | -50,542                       | 22,170                  | -114,529      | -70,729                            | -128,994                | 104,489                                |
| 2023# | -40,592               | -25,498              | -155,380      | 62,954                | 7,217                        | 28,450           | -1,556                | -46,905                       | 16,835                  | -102,844      | -36,440                            | -135,400                | 70,972                                 |
| 2024# | -54,659               | -23,377              | -175,871      | 74,867                | 9,731                        | 27,113           | -8,212                | -72,954                       | 17,311                  | -121,776      | -63,762                            | -148,421                | 59,371                                 |

资料来源: US Bureau of Economic Analysis,

<https://www.bea.gov/data/intl-trade-investment/international-trade-goods-and-services>, Accessed: August 8, 2025.

注: 1.# means revised. 2. n.a. Not available.

3. Countries may be included in more than one area. Area data reflect the composition of the areas as they were at the time of reporting. For a list of countries in each area and for additional information on country and area detail for goods on a BOP basis and for services, see the explanatory notes in the U.S. International Trade in Goods and Services release (FT-900) at:

[www.bea.gov/data/intl-trade-investment/international-trade-goods-and-services](http://www.bea.gov/data/intl-trade-investment/international-trade-goods-and-services)

4. Seasonally adjusted country and area data in this exhibit will not sum to the seasonally adjusted totals shown in Part A of the FT-900 release. Data users should use caution drawing comparisons between the two sets of seasonally adjusted series. For additional information, see the Frequently Asked Questions at: [www.bea.gov/help/faq?tid=1266](http://www.bea.gov/help/faq?tid=1266)

5. Quarters may not sum to annual totals because of rounding. In addition, quarters do not sum to annual totals for "All other countries" for 1999–2012.

## 4.2 美国与主要贸易伙伴的贸易盈余与赤字占其 GDP 的比重

只看对美贸易盈余总量还不够。国家有大有小，有的国家看似贸易盈余很大，但和国家的体量比起来，就不算大了。如果算一算贸易盈余与 GDP 的比重，就能对贸易盈余的规模有个更为全面的了解。

**表 10 美国对部分国家商品和服务贸易盈余占这些国家 GDP 的比重**

|                    | 1999   | 2000   | 2005   | 2010  | 2015   | 2020   | 2021   | 2022   | 2023   | 2024   |
|--------------------|--------|--------|--------|-------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| 澳大利亚 Australia     | 2.44   | 2.31   | 1.77   | 2.00  | 2.21   | 1.37   | 1.56   | 1.61   | 1.85   | 1.86   |
| 比利时 Belgium        | 1.50   | 1.99   | 1.53   | 1.93  | 3.20   | 1.51   | 1.91   | 1.58   | 2.47   | 0.96   |
| 巴西 Brazil          | 1.07   | 1.03   | -0.54  | 1.07  | 1.30   | 1.46   | 1.52   | 1.57   | 1.04   | 1.35   |
| 加拿大 Canada         | -4.28  | -6.59  | -6.24  | -0.17 | 0.46   | 0.12   | -1.73  | -2.65  | -1.85  | -1.61  |
| 中国 China           | -6.06  | -6.66  | -8.68  | -4.26 | -2.98  | -1.88  | -1.83  | -1.99  | -1.37  | -1.40  |
| 法国 France          | -0.40  | -0.77  | -0.57  | -0.43 | -0.66  | -0.53  | -0.75  | -0.57  | -0.49  | -0.61  |
| 德国 Germany         | -1.21  | -1.54  | -1.90  | -1.15 | -2.27  | -1.49  | -1.65  | -1.85  | -1.91  | -1.88  |
| 香港 Hong Kong       | 1.14   | 1.46   | 3.21   | 9.31  | 10.19  | 5.41   | 7.54   | 6.16   | 6.54   | 5.54   |
| 印度 India           | -0.94  | -1.23  | -1.24  | -0.94 | -1.47  | -1.31  | -1.43  | -1.29  | -1.19  | -1.17  |
| 爱尔兰 Ireland        |        |        |        | -5.79 | -1.09  | -1.50  | -1.96  | -2.68  | -3.94  | -5.75  |
| 以色列 Israel         | -1.26  | -3.03  | -4.61  | -4.43 | -3.76  | -1.39  | -1.71  | -1.99  | -1.61  | -1.34  |
| 意大利 Italy          | -1.01  | -1.30  | -1.14  | -0.70 | -1.58  | -1.49  | -1.81  | -2.13  | -2.07  | -2.06  |
| 日本 Japan           | -1.20  | -1.28  | -1.43  | -0.75 | -1.31  | -0.97  | -1.01  | -1.50  | -1.49  | -1.56  |
| 韩国 Korea, South    | -1.29  | -1.84  | -1.42  | -0.23 | -1.11  | -1.03  | -1.24  | -2.11  | -2.37  |        |
| 马来西亚 Malaysia      | -14.71 | -14.86 | -15.94 | -4.42 | -6.93  | -9.07  | -10.74 | -8.44  | -6.38  | -5.54  |
| 墨西哥 Mexico         | -2.97  | -2.82  | -5.07  | -5.54 | -4.94  | -9.87  | -8.28  | -9.05  | -8.66  | -9.49  |
| 荷兰 Netherlands     | 2.89   | 3.19   | 1.84   | 2.36  | 3.80   | 3.00   | 3.05   | 5.79   | 5.45   | 6.10   |
| 沙特阿拉伯 Saudi Arabia | 1.39   | -3.45  | -5.83  | -2.96 | 0.81   | 0.73   | 0.57   | 0.45   | 0.46   | 0.45   |
| 新加坡 Singapore      | 1.32   | 2.83   | 5.80   | 6.70  | 5.78   | 3.81   | 6.27   | 7.67   | 5.63   | 4.95   |
| 瑞士 Switzerland     | -0.94  | -0.74  | -0.67  | 0.52  | 0.12   | -5.10  | -2.33  | -0.18  | -0.17  | -0.88  |
| 中国台湾 Taiwan, China | -4.56  | -4.13  | -3.10  | -1.09 | -1.61  | -3.98  | -5.12  | -6.60  | -6.19  | -9.32  |
| 英国 UK              | 0.17   | 0.18   | -0.03  | 0.36  | 0.40   | 0.61   | 0.40   | 0.71   | 0.50   | 0.48   |
| 越南 Vietnam         |        |        |        | -7.22 | -12.50 | -19.58 | -24.42 | -27.70 | -23.70 | -25.56 |

资料来源: Data on balance of goods and services are from US Bureau of Economic Analysis, <https://www.bea.gov/data/intl-trade-investment/international-trade-goods-and-services>, Accessed: August 30, 2025; Data on GDP are from World Bank, World Development Report, <https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.MKTP.CD>; GDP data for Taiwan are from IMF, <https://www.imf.org/external/datamapper/NGDPD@WEO/TWN?zoom=TWN&highlight=TWN>; Accessed: August 30, 2025.

表 10 显示美国贸易差额与相关国家 GDP 的比重。可以看出,2024 年,越南对美贸易盈余占越南 GDP 的 25.56%, 中国台湾的对美贸易盈余占其 GDP 的 9.32%, 墨西哥对美贸易盈余占其 GDP 的 9.49%, 爱尔兰对美贸易盈余占其 GDP 的 5.75%, 马来西亚对美贸易盈余占马来西亚 GDP 的 5.54%, 德国对美贸易盈余占德国 GDP 的 1.88%, 加拿大对美贸易盈余占加拿大 GDP 的 1.61%, 日本对美贸易盈余占日本 GDP 的 1.56%, 而中国对美贸易盈余占中国 GDP 的 1.4%。所以, 相对于中国的体量, 中国对美贸易盈余并不算大。图 9 直观地展示 1999-2024 年部分国家或地区对美商品和服务贸易盈余占 GDP 比重。可以看出, 越南、墨西哥和中国台湾对美贸易盈余在持续增加, 占 GDP 的比重很高。

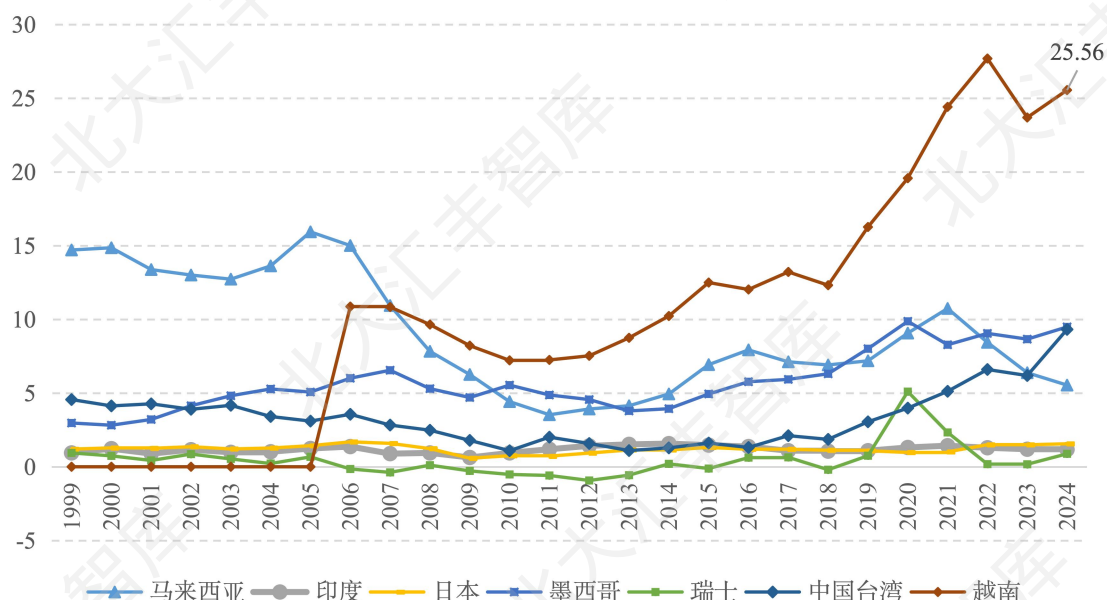
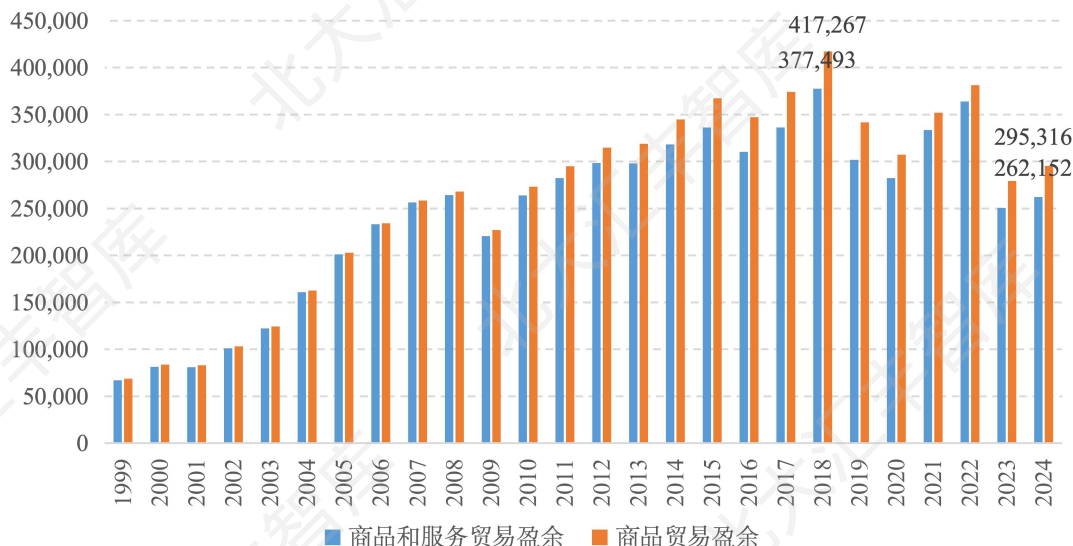


图 9 部分国家或地区对美商品和服务贸易盈余占 GDP 比重 1999-2024

资料来源: 同表 10。

### 4.3 中国对美国贸易盈余的变化

图 10 显示 1999 到 2024 年中国对美国贸易盈余。中国对美贸易盈余从 1999 年起, 一直呈现上升趋势, 2018 年达到最高, 为 4,172.26 亿美元, 此后下降 2024 年为 2953.16 亿美元。中国对美服务贸易一直有赤字。加上服务贸易, 中国对美商品和服务贸易总盈余为 2,621.52 亿美元。总之, 中国对美贸易盈余最近几年在减少。

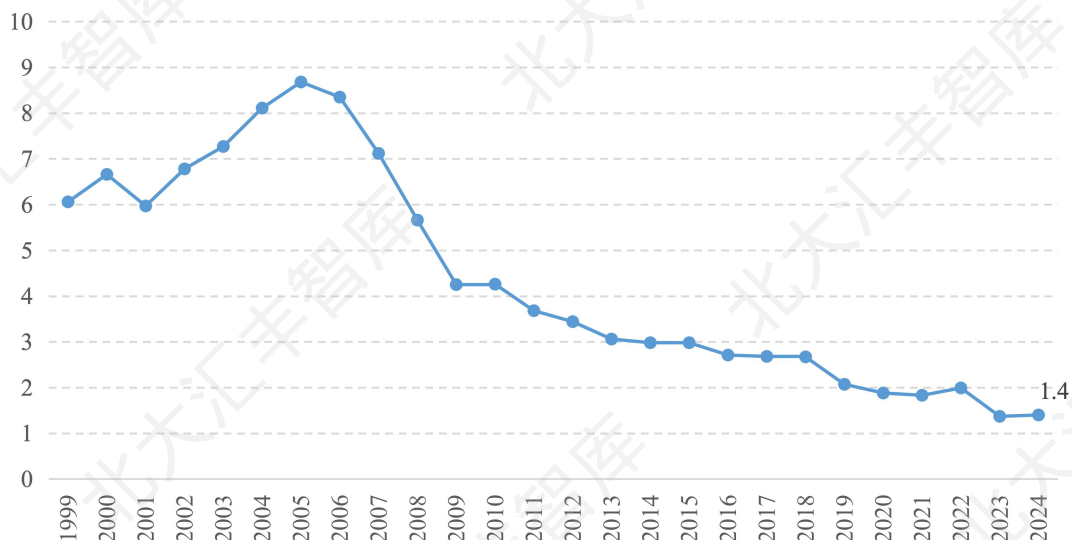


**图 10 中国对美国贸易盈余 1999-2024 (百万美元\$ millions)**

资料来源: US Bureau of Economic Analysis,  
<https://www.bea.gov/data/intl-trade-investment/international-trade-goods-and-services>

中国对美贸易盈余 2018 年达到巅峰, 商品贸易盈余达到 4,172.67 亿美元, 商品和服务贸易盈余达到 3,774.93 亿美元; 然后下降, 2024 年商品贸易盈余达到 2,953.16 亿美元, 商品和服务贸易盈余达到 2,621.52 亿美元。

中国对美商品和服务贸易盈余占 GDP 比重 2005 年达到最高, 为 8.68%。此后, 开始下降, 2010 年为 4.16%, 2020 年为 1.88%, 2024 年仅为 1.4% (见图 11)。



**图 11 中国对美商品和服务贸易盈余占 GDP 比重 1999-2024**

资料来源: 同表 10。

## 5. 中国如何应对美国关税增加?

目前, 美国对中国商品的关税税率为 30%, 中国仍就关税问题与美国谈判。谈判中, 中国应该强调: (1) 中国出口商品的增值税和消费税退额与总出口额的比重大大低于 10%, 低于 OECD 国家的平均增值税率, 所以美国对中国的关税也不应比相关国家高; (2) 中国对美贸易盈余绝对量大, 但中国体量大, 对美贸易盈余相对于中国的 GDP (贸易盈余占 GDP 的比重) 并不算高, 小于德国、日本、马来西亚、越南; (3) 中国对美贸易盈余呈现下降趋势。面对美国增加关税带来的挑战, 在实际操作中, 中国应采取一些切实可行的政策, 努力平衡对外贸易。

### 5.1 增加进口, 缩小对美贸易盈余

中国最大的贸易伙伴是美国。表 11 显示, 2023 年贸易总额为 6,639.8728 亿美元, 第二是日本, 2023 年贸易总额为 3,179.5305 亿美元, 第三是韩国, 2023 年贸易总额为 3,179.5305 亿美元, 接下来是我国的香港和台湾, 再接下来是俄罗斯、澳大利亚、越南、德国、马来西亚、和巴西。

我国对美国的贸易盈余最大, 2023 年为 3,364.9876 亿美元, 占到中国外贸总盈余的 40.93%。第二是我国香港, 2023 年为 2,604.4399 亿美元, 占外贸总盈余的 31.68%。第三是印度, 2023 年为 991.1549 亿美元, 占外贸总盈余的 12.6%。第四是墨西哥, 2023 年为 627.3537 亿美元, 占外贸总盈余的 7.63%。我国对台湾省的贸易赤字最大, 2023 年为 1,307.4872 亿美元; 下来是澳大利亚, 2023 年贸易赤字为 871.0633 亿美元。再下来是巴西, 2023 年贸易赤字为 635.2136 亿美元。

增加从美国的进口, 减少贸易盈余。中国对美贸易盈余占中国对美出口总额也相当大的, 2023 年为 67.27%, 也就是说, 出口 100 元, 只进口 32.73 元。中国对美出口占中国海关货物出口的 14.8%, 对美进口仅占中国海关货物总进口的 6.4%。

表 11 中国同各国(地区)海关货物进出口总额(2023 年, 万美元)

|          | 进出口总额     | 出口总额      | 进口总额      | 贸易盈余      | 贸易盈余<br>占进出口<br>总额比<br>重% | 贸易盈余<br>占贸易盈<br>余总额比<br>重% | 贸易盈余<br>占出口<br>总额比<br>重% | 贸易盈<br>余占进<br>口总额<br>比重% | 贸易盈余<br>/出口总<br>额% |
|----------|-----------|-----------|-----------|-----------|---------------------------|----------------------------|--------------------------|--------------------------|--------------------|
| 总计       | 593598478 | 337904357 | 255694121 | 82210236  | 100                       | 100                        | 100                      | 100                      | 24.33              |
| 亚洲       | 293601674 | 161564333 | 132037341 | 29526992  | 49.47                     | 35.92                      | 47.81                    | 51.64                    | 18.28              |
| 中国香港     | 28778536  | 27411468  | 1367069   | 26044399  | 4.85                      | 31.68                      | 8.11                     | 0.53                     | 95.01              |
| 印度       | 13621859  | 11766704  | 1855155   | 9911549   | 2.29                      | 12.06                      | 3.48                     | 0.73                     | 84.23              |
| 印尼       | 13926616  | 6519192   | 7407424   | -888232   | 2.35                      | -1.08                      | 1.93                     | 2.90                     | -13.62             |
| 日本       | 31795305  | 15748580  | 16046725  | -298145   | 5.36                      | -0.36                      | 4.66                     | 6.28                     | -1.89              |
| 中国澳门     | 383755    | 375605    | 8150      | 367455    | 0.06                      | 0.45                       | 0.11                     | 0.00                     | 97.83              |
| 马来西亚     | 19029895  | 8736913   | 10292983  | -1556070  | 3.21                      | -1.89                      | 2.59                     | 4.03                     | -17.81             |
| 菲律宾      | 7187366   | 5239638   | 1947728   | 3291910   | 1.21                      | 4.00                       | 1.55                     | 0.76                     | 62.83              |
| 新加坡      | 10833499  | 7690828   | 3142671   | 4548157   | 1.82                      | 5.53                       | 2.28                     | 1.23                     | 59.14              |
| 韩国       | 31069089  | 14897594  | 16171494  | -1273900  | 5.23                      | -1.55                      | 4.41                     | 6.32                     | -8.55              |
| 泰国       | 12627529  | 7572519   | 5055010   | 2517509   | 2.13                      | 3.06                       | 2.24                     | 1.98                     | 33.25              |
| 越南       | 22973398  | 13760140  | 9213259   | 4546881   | 3.88                      | 5.53                       | 4.07                     | 3.60                     | 33.04              |
| 中国台湾     | 26771116  | 6848122   | 19922994  | -13074872 | 4.51                      | -15.90                     | 2.03                     | 7.79                     | -190.93            |
| 非洲       | 28197693  | 17273967  | 10923725  | 6350242   | 4.75                      | 7.72                       | 5.11                     | 4.27                     | 36.76              |
| 南非       | 5563955   | 2364768   | 3199187   | -834419   | 0.94                      | -1.01                      | 0.70                     | 1.25                     | -35.29             |
| 欧洲       | 121062481 | 71216689  | 49845792  | 21370897  | 20.39                     | 26.00                      | 21.08                    | 19.49                    | 30.01              |
| 英国       | 9797288   | 7790194   | 2007094   | 5783100   | 1.65                      | 7.03                       | 2.31                     | 0.78                     | 74.24              |
| 德国       | 20674653  | 10055977  | 10618676  | -562699   | 3.48                      | -0.68                      | 2.98                     | 4.15                     | -5.60              |
| 法国       | 7892661   | 4162253   | 3730408   | 431845    | 1.33                      | 0.53                       | 1.23                     | 1.46                     | 10.38              |
| 意大利      | 7174513   | 4452099   | 2722413   | 1729686   | 1.21                      | 2.10                       | 1.32                     | 1.06                     | 38.85              |
| 俄罗斯      | 24023659  | 11091316  | 12932343  | -1841027  | 4.05                      | -2.24                      | 3.28                     | 5.06                     | -16.60             |
| 拉丁美洲     | 48911606  | 24504198  | 24407408  | 96790     | 8.24                      | 0.12                       | 7.25                     | 9.55                     | 0.39               |
| 阿根廷      | 1734966   | 1073739   | 661228    | 412511    | 0.29                      | 0.50                       | 0.32                     | 0.26                     | 38.42              |
| 巴西       | 18172450  | 5910157   | 12262293  | -6352136  | 3.07                      | -7.73                      | 1.75                     | 4.80                     | -107.48            |
| 智利       | 6251546   | 1950764   | 4300782   | -2350018  | 1.05                      | -2.86                      | 0.58                     | 1.68                     | -120.47            |
| 墨西哥      | 10018233  | 8145885   | 1872348   | 6273537   | 1.69                      | 7.63                       | 2.41                     | 0.73                     | 77.01              |
| 北美洲      | 75345811  | 54539820  | 20805991  | 33733829  | 12.69                     | 41.03                      | 16.14                    | 8.14                     | 61.85              |
| 加拿大      | 8900784   | 4507187   | 4393597   | 113590    | 1.50                      | 0.14                       | 1.33                     | 1.72                     | 2.52               |
| 美国       | 66398728  | 50024298  | 16374431  | 33649867  | 11.18                     | 40.93                      | 14.80                    | 6.40                     | 67.27              |
| 大洋洲      | 26321263  | 8805315   | 17515948  | -8710633  | 4.43                      | -10.60                     | 2.61                     | 6.85                     | -98.92             |
| 澳大利亚     | 23000310  | 7377839   | 15622471  | -8244632  | 3.87                      | -10.03                     | 2.18                     | 6.11                     | -111.75            |
| 新西兰      | 2135615   | 787523    | 1348092   | -560569   | 0.36                      | -0.68                      | 0.23                     | 0.53                     | -71.18             |
| 国别(地区)不明 | 157951    | 35        | 157916    | -157881   | 0.03                      | -0.19                      | 0.00                     | 0.06                     |                    |

资料来源: 国家统计局, 《中国统计年鉴》, 2024。

2023 年, 中国海关货物对港出口占总出口 8.11%, 进口占总进口的 0.53%。中国大陆对香港的出口多大一部分转口到美国, 没有确切的统计数据。2023 年, 中

国海关货物对欧洲出口占总出口的 21.08%，进口占总的进口 19.49%。中国对欧洲的总出口大于美国，但进口也大，所以对其贸易盈余小于美国。

中美贸易不平衡的主要原因是中国从美国进口太少，应该尽力增加从美国的进口，平衡中美贸易。当然，美国对中国有出口限制，一些中国想要进口的东西美国不卖给中国，主要是用于军事和商业目的的“双重用途”物品和敏感技术。其实，欧洲发达国家也是这样。许多产品，美国是不限制的，我国可以增加从美国进口，这也有利于提高人民健康水平。另外，为使中美贸易盈余更平衡，中国可以减少从其他国家进口，增加从美国进口，例如农产品。进口不是白扔钱，买来的商品，中国可以享用。

## 5.2 推行自由贸易，开拓新的市场

关税曾经是中国的主要税种。鸦片战争后，中国国门被迫打开，进口增加，关税成了中国的主要税收来源之一。1895 年甲午战争后，根据《马关条约》中国赔偿日本白银 2 亿两；1900 年八国联军攻入北京，1901 年签下《辛丑条约》，中国需赔偿 11 国列强 4.5 亿两白银。1911 年辛亥革命后，以英国为首的债权国以保护债权人的利益为由，将中国的关税移存到汇丰等三家外国银行，代为保管，从此夺走了中国关税收入的支配权和保管权。

1911 年在全国财政收支总预算的资政院修正案中，关税占总预算收入的 14%。<sup>21</sup> 国民政府于 1928 年 12 月颁布了海关进口税则，平均税率提高到 8.5%，比 1918 年的 3.6%，1923 年的 4.29% 高了许多。<sup>22</sup> 国民政府在 1948 年加入《关税与贸易总协定》。

目前，关税在我国财政收入中占比很低，在我国的税收中微不足道。2023 年，增值税占总税收的 38.28%，企业所得税 22.69%，进口商品增值税和消费税

<sup>21</sup> 孙翊刚，《中国财政史》，北京：中国社会科学出版社，2003，332 页。

<sup>22</sup> 海关总署，2021，“海关红色档案故事：关税自主之路，”

<http://gdfs.customs.gov.cn/customs/xwfb34/302425/3698557/index.html>，下载日期：2025 年 8 月 29 日。

10.76%，国内消费税 8.9%，个人所得税 8.16%，关税仅占总税收的 1.43%（国家统计局，2024）。若实行零关税并不会对我国的财政收入造成大的影响。另外，我国制造业实力雄厚，竞争力强，可以和更多的国家进行谈判，实行自由贸易。到 2024 年 4 月 11 日，中国已与 29 个国家和地区签署 22 个自贸协定。到 2025 年 6 月，中国已经对 53 个非洲建交国实施 100% 税目产品零关税举措。我国应该继续开拓新的市场，和更多的国家和地区，包括东南亚、拉美、中东、欧洲，实行自由贸易。

### 5.3 投资海外，拓宽市场

对外投资虽然不会增加中国的国内生产总值（GDP），但会增加中国的国民收入（Gross national income, GNI）。目前，我国一些行业的实际生产能力大于国内市场需求，出口压力很大。中国企业应该积极出海，拓宽市场。在海外建立工厂，尤其是在光伏、新能源车、等制造行业，在海外生产，在当地销售。除了生产性企业外，服务出海也大有可为，例如物流、跨境电商等，我国积累了丰富的经验，走在了世界前列，可在海外设立服务机构，为海外客户提供服务。

现在，美国也鼓励外资投向美国，中国企业利用这个机会，增加对美国的直接投资。这样，既可以增加中国的国民收入外，也可以缓解与美国的贸易关系。中国对美直接投资额趋势是在增加。中国对美直接投资 2019 年为 380,668 万美元，2020 年为 601,867 万美元，2021 年为 558,435 万美元，2022 年为 729,208 万美元，2023 年为 691,293 万美元，累计投资为 8,369,426 万美元。<sup>23</sup> 2022 年到 2023 年，中国对美直接投资额和占比也在下降。2022 年中国对美直接投资占总直接投资的 4.47%，2023 年占 3.9%。另外，中国对美直接投资存量占直接投资存量总额的比重 2023 年为 2.8%（见表 12）。总之，中国对美直接投资数量和比重仍然不高。

对外投资应以民营企业为主。发达国家都是以民营企业为主体的，他们支持和保护民营企业，对国有企业有天然的防范意识。发展中国家的法制往往不健全，很

<sup>23</sup> 国家统计局，《中国统计年鉴》，2023，2024。

多依赖外援，国有企业会被当作前来援助的施主，无法在互利共赢的经济原则下打交道；而私营企业可以更加灵活的应对各种环境。

**表 12 按主要国别(地区)分对外直接投资**

| 万美元, %  | 2022     | 2023     | 直接投资存量    | 直接投资存量占合计之比 |
|---------|----------|----------|-----------|-------------|
| 合计      | 16312100 | 17728784 | 295539978 | 100.0       |
| 亚洲      | 12428354 | 14159587 | 201484334 | 68.2        |
| 中国香港    | 9753423  | 10876698 | 175252154 | 59.3        |
| 印度      | -33120   | 6037     | 320626    | 0.1         |
| 印度尼西亚   | 454960   | 313307   | 2634626   | 0.9         |
| 日本      | 39648    | 45842    | 576659    | 0.2         |
| 中国澳门    | 212752   | 75588    | 1394658   | 0.5         |
| 新加坡     | 829538   | 1309714  | 8644682   | 2.9         |
| 韩国      | 53714    | 65945    | 698868    | 0.2         |
| 泰国      | 127180   | 201759   | 1265743   | 0.4         |
| 越南      | 170301   | 259307   | 1359399   | 0.5         |
| 非洲      | 181183   | 395882   | 4211535   | 1.4         |
| 欧洲      | 1033598  | 996861   | 14767913  | 5.0         |
| 英国      | 282306   | 166505   | 2925890   | 1.0         |
| 德国      | 197864   | 64133    | 1706352   | 0.6         |
| 法国      | 4848     | -10902   | 462281    | 0.2         |
| 俄罗斯     | 23362    | 62879    | 1066818   | 0.4         |
| 拉丁美洲    | 1634515  | 1347731  | 60080097  | 20.3        |
| 巴西      | 22386    | 50674    | 394445    | 0.1         |
| 开曼群岛    | 576238   | 873084   | 22190516  | 7.5         |
| 墨西哥     | 48852    | 107889   | 348822    | 0.1         |
| 英属维尔京群岛 | 911595   | 254610   | 35889354  | 12.1        |
| 北美洲     | 727119   | 778173   | 11010784  | 3.7         |
| 加拿大     | 14676    | 35368    | 1059734   | 0.4         |
| 美国      | 729208   | 691293   | 8369426   | 2.8         |
| 大洋洲     | 307331   | 50550    | 3985316   | 1.3         |
| 澳大利亚    | 278588   | 54527    | 3477392   | 1.2         |
| 新西兰     | 11654    | 18856    | 260240    | 0.1         |

资料来源：国家统计局，《中国统计年鉴》2024。

#### 5.4 设立销售税，减少出口退税

美国增加关税的一个主要原因就是其他国家有增值税，并且实行出口退税，将商品廉价销售到美国。中国的增值税基准税率长时间内为 17%，2018 年降为 16%，2019 年降为 13%，还有两档优惠性税率 9%和 6%。目前，增值税税率低于除美国以外的 OECD 国家。中国还有消费税，对某些商品税率最高可达 40%。最近，

中国税收收入在下降。财政部原部长楼继伟 (2024) 认为中国税收规模偏小, 可以考虑将增值税的基准税率回调到 17%。<sup>24</sup>

与其增加增值税税率, 不如考虑设立地方性的销售税, 增加地方政府收入。设立销售税, 只要有销售, 地方政府就有税收, 生产企业少的地方, 政府也可以得到更多的税收, 这会大大减少上级政府的转移支付, 是税收制度更为公平。当然, 在商品零售环节容易偷税漏税。但是, 随着科技的进步, 支付手段的现代化, 监管力度的加强, 以及人们纳税意识的增强, 偷税漏税是会减少的。把销售税交给地方, 地方政府会积极努力完善征管。

另外, 销售税不牵扯出口退税。其他国家出口退税是美国增加关税的理由之一。我国出口商品退还增值税和消费税。退税额很高, 2025 年上半年, 国内增值税 36,393 亿元, 国内消费税 8,980 亿元, 出口退税 12,702 亿元, 占到国内增值税和国内消费税的 28%。<sup>25</sup> 上半年总出口为 13 万亿; 出口退税占总出口额的 9.77%。销售税不用退还, 不会因退税而增加与别国的贸易冲突, 也能解决地方政府的财政困难, 也不因税收退还而减少国家的财政收入。

## 5.5 提高国内消费, 平衡国际贸易

这是最根本的。据世界银行统计, 2023 年, 家庭最终消费占 GDP 的比例, 中国为 39.13%, 是全世界消费占 GDP 比例最低的国家之一。<sup>26</sup> 上面提到过, 2023 年美国为 67.90%。我国应努力提高家庭最终消费。国内消费提高了, 出口的压力就会减小, 贸易摩擦就会减少。目前, 我国也出台了一系列刺激出口的政策, 例如, 实施消费品以旧换新, 推动汽车、家电、家装等大宗耐用消费品绿色化、

<sup>24</sup> 楼继伟, 谋划新一轮财税体制改革的若干难点问题, [https://news.qq.com/rain/a/20240713A07JQJ00?suid=&media\\_id=](https://news.qq.com/rain/a/20240713A07JQJ00?suid=&media_id=)

<sup>25</sup> 财政部新闻办公室, 2025 年 7 月 25 日, [https://www.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/caizhengxinwen/202507/t20250725\\_3968586.htm](https://www.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/caizhengxinwen/202507/t20250725_3968586.htm), 下载日期: 2025 年 9 月 2 日。

<sup>26</sup> World Bank, Households and NPISHs final consumption expenditure (% of GDP), <https://data.worldbank.org/indicator/NE.CON.PRVT.ZS>

智能化升级，支持换购合格安全的电动自行车，实施手机等数码产品购新补贴，等。<sup>27</sup>除了上述应急措施外，我国需要一些基本的改变。

一是要健全劳动者工资增加的机制。现在，企业已经很大，单个雇员很难与企业讨价还价，要防止企业过度压低工资。要落实好劳动法，企业不能随意解雇工人。另外，加班加点要加工资，并且工资要比正常上班时高。这可以保证劳动者的收入。客观上，也会增加商品成本，抬高价格，减少出口，减少贸易摩擦。

二是增加劳动者休闲时间，让人们有时间去消费。不仅要保证劳动者享受节假日，平时要保证劳动者按时上下班。要完善劳动保护法，按时上下班，防止过度加班加点，让人们才有时间去买东西，去消费。消费增加了，人们生活水平会提高，出口压力和贸易摩擦会减少。

三是要完善社会保险体系。社会基本保险体系的完善可以减少民众的后顾之忧，减少预防性储蓄，增加个人其他消费。这里的社会保险包括养老、医疗、教育、扶贫等。中国政府包括医疗、教育、养老、日托、扶贫等支出，都比较低。研究表明，政府社会保障方面的支出本身可以直接增加消费，并能间接带动家庭消费。

## 6. 总结

美国关税经历了由高到低的历程。刚建国时，征收关税主要为了财政收入，后来主要为保护新兴工业。历史上，关税曾是美国联邦政府最重要的财政收入来源，占联邦总收入90%以上，20世纪30年代中期以后，美国高关税时代终结。2024年关税仅占联邦收入的1.57%。二战后，各国的关税税率都显著下降。中国关税税率2000年为14.7%，2022年为2.18%；美国1990年为3.92%，2022年为1.49%；巴西1989年为31.9%，2022年为7.26%；印度1990年为56.4%，2022年为4.59%；南非1990年为10.5%，2022年为4.66%；新加坡1989年为3.26%，2021年起为零关税。目前大部分国家的关税税率都很低。

<sup>27</sup> 中共中央办公厅 国务院办公厅印发《提振消费专项行动方案》，2025年3月16日。

美国与其他国家的税制不同。2024 年 175 个国家征收增值税，并且实行出口退税。美国是唯一的 OECD 国家，没有增值税，但是有由州和地方政府设立的销售税。OECD 国家的增值税平均标准税率为 19.3%。中国的增值税税率当前为 13%，9%，6%，相对 OECD 国家并不算高。没有增值税，商品销售税不高，低关税税率，所以，美国的消费税占 GDP 的比重在 OECD 国家最低。例如，2022 年，消费税占 GDP 的比重，芬兰为 13.2%，法国为 11.6%，德国为 10%，英国为 10.3%，美国仅为 3.9%。

低消费税，带来低物价，高消费。美国大量进口，导致贸易赤字连年不断。2024 年，美国商品和服务贸易逆差为 9,184 亿美元，比 2023 年的 7,849 亿美元增加 1,335 亿美元。美国对中国的贸易赤字最大，占总赤字的 28.54%；其次是墨西哥，占总赤字的 19.15%；再次是越南，占总赤字的 13.26%。如果关税提高 20%，那么，美国物价平均水平将提高约 2.8%。这种一次性的物价提高并不会对美国物价造成很大影响。美国关税增加确实会保护美国的制造业，因为其他国家的商品因为美国的关税不得不提高价格，而美国的制造商不用交增值税或关税，商品价格不用提高。然而，美国的关税并不能提高美国产品在国际市场上的竞争力，因为在增值税制度下，美国产品进入其他国家需要交纳增值税。

中国的增值税标准税率为 13%，消费税（即特殊商品消费税）的税率为 1 至 40% 不等。分析发现中国的进口增值税和消费税的两税的加总平均税率（总税额/进口额）在 10% 左右，出口增值税和消费税的两税平均退税率（退税额/出口额）大大低于 10%。所以，退税率并不是那么高。2024 年，经合组织国家的标准增值税税率平均小幅上升至 19.3%，高于 2023 年的 19.1% 和 2022 年的 19.2%。所以，单凭增值税退税这点，美国不应该给中国增加比 OECD 国家高的关税。

中国对美贸易盈余的绝对量虽然位居全球第一，但中国经济体量大，贸易盈余相对于中国的 GDP 并不大。具体说来，2024 年，越南对美贸易盈余占越南 GDP 的 25.56%，墨西哥对美贸易盈余占其 GDP 的 9.49%，马来西亚对美贸易盈余占马来西亚 GDP 的 5.54%，德国对美贸易盈余占德国 GDP 的 1.88%，加拿大对美贸易盈余占加拿大 GDP 的 1.61%，日本对美贸易盈余占日本 GDP 的 1.56%，而

中国对美贸易盈余占中国 GDP 的 1.4%，低于德国、日本、马来西亚、越南等许多国家。另外，中国对美贸易盈余的绝对量和相对量（相对于 GDP）都呈现下降趋势。这些都是双方谈判时应该考虑到的。

为了平衡国际贸易，中国可以考虑增加从美国的进口，减少贸易盈余；扩大自由贸易，开拓新的市场；投资海外市场，减少从中国的直接出口；设立销售税，减少出口退税，减少贸易摩擦；提高国内消费，努力达到供需平衡。

中美两国是世界上两个最大的经济体，两国有着合作共赢的历史。希望通过谈判，双方增进了解，互谅互让，解决争端，促进两国经贸平稳发展，给两国带来长期的和平和繁荣。



## PHBS 智库

北京大学汇丰商学院

北大汇丰智库 (The PHBS Think Tank) 成立于 2020 年 7 月，旨在整合北京大学汇丰商学院各院属研究中心，统筹协调资源，重点从事有关宏观经济、国际贸易与投资、金融改革与发展、粤港澳大湾区可持续发展、城市与乡村发展、海上丝路沿线国家经济贸易与合作等领域的实证分析与政策研究，打造专业化、国际化的新型智库平台。北大汇丰智库由北京大学汇丰商学院创院院长海闻教授兼任主任，智库副主任为王鹏飞、任颀、魏炜、林双林。



北大汇丰智库微信公众号



**PHBS** 智库  
北京大学汇丰商学院

深圳市南山区丽水路2199号北京大学汇丰商学院 518055

Peking University HSBC Business School, Xili University Town, Shenzhen, China

TEL: (+86)755 2603 2270 EMAIL: [thinktank@phbs.pku.edu.cn](mailto:thinktank@phbs.pku.edu.cn)

<http://thinktank.phbs.pku.edu.cn>